

ВЫБОРЫ – 2024 В ЮАР: РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СТРАНЫ

Дарья ТУРЯНИЦА
Институт Африки РАН

Аннотация: В статье представлен анализ подготовки и результатов парламентских выборов, состоявшихся в Южно-Африканской Республике 29 мая 2024 г. Впервые за 30 лет существования демократической Южной Африки правящая партия – Африканский национальный конгресс – не смогла завоевать большинство голосов избирателей. Это голосование стало поворотным моментом, давшим основания полагать, что период лидерства АНК может в скором времени подойти к концу. В то же время исследование показало, что сокращение числа сторонников – проблема не только АНК, но и других политических игроков. Цель настоящей работы заключается в выявлении причин, по которым АНК потерял поддержку части избирателей. Автор детально рассматривает основные этапы подготовки к голосованию и анализирует предвыборные кампании различных политических партий: АНК; оппозиционных партий, таких как Демократический альянс; а также новых политических движений, которые участвовали в выборах впервые. Особое внимание уделяется вопросам финансирования партий, организации политических акций, а также стратегиям мобилизации избирателей. Рассматриваются и другие факторы, которые могли повлиять на исход голосования, например, внезапное появление партии экс-президента ЮАР Джейкоба Зумы (2009–2018). В результате автор статьи выделяет несколько причин, по которым партия АНК лишилась голосов части избирателей. Во-первых, экономические проблемы – высокий уровень безработицы среди молодежи. Во-вторых, коррупция и неэффективное управление правительством на местах. В-третьих, изменение демографического состава населения, включая рост молодого населения, не связанного с временами апартеида. В статье выдвигаются предположения о том, как новая реальность повлияет на формирование внутренней и внешней политики государства. Кроме того, рассматриваются первые действия нового официального руководства страны – «Правительства национального единства». Один из ключевых вопросов, поднятых в статье, заключается в том, как произошедшие изменения во внутренней политике повлияют на внешнеполитический курс ЮАР – члена группы стран БРИКС и одного из основных государств-представителей Глобального Юга – в связи с назначением нового правительства и нового министра международных отношений

Дарья Андреевна Туряница – младший научный сотрудник, Центр изучения африканской стратегии БРИКС, Институт Африки РАН.
ORCID 0000-0003-1019-7823. E-mail: darya.turyanitsa@gmail.com
123001, Москва, ул. Спиридоновка, д.30/1.

Поступила в редакцию: 18.11.2024

Принята к публикации: 14.12.2024

Конфликт интересов: Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Благодарность: Статья выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках научного проекта № FMZE-2024-0003 «БРИКС и Африка: перспективы расширения и потенциал развития российско-африканского стратегического сотрудничества».

и сотрудничества. Автор приходит к заключению, что выборы 2024 г. стали переломным моментом в насыщенной политической жизни ЮАР, последствия которых стали негласным сигналом для стран Юга Африки в том числе.

Ключевые слова: Южная Африка, Африканский национальный конгресс, Демократический альянс, выборы 2024, Правительство национального единства, внешняя политика, Глобальный Юг, БРИКС

В Южно-Африканской Республике 29 мая 2024 г. состоялись всеобщие (парламентские) выборы, седьмые по счету после отмены системы расовой сегрегации – апартеида. В 1994 г. были проведены первые демократические выборы, на которых Африканский национальный конгресс получил мандат доверия от избирателей, а его глава – Нельсон Мандела – стал президентом Южно-Африканской Республики. Будучи старейшим освободительным движением на континенте, Африканский национальный конгресс на протяжении многих десятилетий выступает поборником прав черного¹ большинства, олицетворяя собой ведущую организацию – борца с апартеидом.

Следует уточнить, что хотя институционализированный расизм официально просуществовал до 1994 г., его последствия не искоренены до сих пор. После устранения режима апартеида в рамках программы «позитивной дискриминации» в ЮАР продолжает сохраняться деление граждан страны на расовые категории. Согласно южноафриканской терминологии, они именуются черными африканцами, цветными, белыми и индийцами.

В ходе предвыборной кампании 2024 г. ожидалось, что главными участниками выборов станут три партии: «Африканский национальный конгресс» (АНК) – правящая партия на протяжении всех 30 лет независимости; «Демократический альянс» (ДА) – (ранее) оппозиционная к АНК либерально-демократическая партия; «Борцы за экономическую свободу» (*Economic Freedom Fighters – EFF – ЭФФ*) – леворадикальная партия, идеологически выступающая против обеих партий (и АНК, и ДА). На выборах 2019 г. все три политические организации сохранили свои ведущие позиции: АНК – 57%, ДА – 20% и ЭФФ – 10%. Предполагалось, что эта же пропорция сохранится и по итогам выборов 2024 г., однако избиратели решили по-другому. Прошедшие выборы преподнесли неожиданный сюрприз: одним из лидеров «гонки» стала партия «Копье нации» (*uMkhonto we Sizwe Party – МК – МКП*), основанная экс-президентом ЮАР Джейкобом Зумой (2009–2018). Она стала третьей после АНК и ДА по количеству набранных голосов². Подробнее партии и полученные ими результаты будут рассмотрены ниже.

¹ Под термином «черные» имеется в виду объединенное названия трех категорий: черные африканцы, цветные и индийцы.

² IEC South Africa (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwfz> (accessed 13 December 2024).

По данным Независимой избирательной комиссии, количество зарегистрированных избирателей в 2024 г. составило 27,7 млн человек, из которых в голосовании приняли участие только 16 млн (или 58% избирателей)³. Этот показатель свидетельствует о возобновлении интереса к выборам. В период *COVID-19* явка была рекордно низкой за 30 лет независимости – 46%⁴. Важно отметить, что в последние годы в силу разных причин активность избирателей постепенно снижалась (Paret & Runciman, 2023). Если в 1999 г. в голосовании участвовало почти 89% зарегистрированных избирателей⁵, то в 2019 г. – уже 66%⁶.

Изначально более 350 партий заявили о своем участии в предвыборной «гонке» на провинциальном и национальном уровнях, представив политические программы и будущих кандидатов⁷. После проверки Независимой избирательной комиссии право участия в выборах получили только 52 партии⁸, из которых 18 в конечном итоге оказались в Национальной ассамблее – нижней палате парламента страны⁹. По сравнению с предыдущими годами число партий, желающих выступить на выборах, возросло. Так, в 2014 г. участие в них приняли 29 партий, а в 2019 г. – 48. Все это демонстрирует поляризацию взглядов электората и, наиболее вероятно, его отчуждение от основных участников политического процесса – АНК, ДА и ЭФФ.

Анализ основных партий и их результатов

Африканский национальный конгресс

Африканский национальный конгресс до 1994 г. представлял собой национально-освободительное движение. Став партией, АНК на всех последующих выборах выступал как триединый альянс, включающий в себя крупнейший профсоюз страны – Конгресс южноафриканских профсоюзов (КОСАТУ) – и Южно-Африканскую коммунистическую партию (ЮАКП). Таким образом, основу его электоральной поддержки на протяжении нескольких избирательных циклов составляли члены профсоюзных организаций – рабочий класс и средний класс разных расовых групп страны, объединяющих городское и сельское население. Важно отметить, что для многих южноафриканских политических партий (не только в ЮАР) АНК является примером того, как должны выглядеть структура партии и ее руководящий политический аппарат.

³ Haddad M. (2024) South Africa elections final results: What happens next? *Aljazeera*, 2 June. Available at: <http://surl.li/zrvqja> (accessed 13 December 2024).

⁴ Речь идет о муниципальных выборах. См.: *Parliamentary Monitoring Group* (2022) 2021 Local Government Elections IEC Report; IEC Commissioner Vacancy: OJC Report. 20 May. Available at: <https://pmg.org.za/committee-meeting/35001/> (accessed 13 December 2024).

⁵ *IEC South Africa* (n.d.) National Elections 1999. Available at: <http://surl.li/txzmkw> (accessed 13 December 2024).

⁶ *IEC South Africa* (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwfz> (accessed 13 December 2024).

⁷ Dentlinger L. (2024) 2024 elections: With over 350 parties registered with IEC, voters are spoilt for choice. *EWN*, 18 January. Available at: <http://surl.li/cmnxmk> (accessed 13 December 2024).

⁸ *IEC South Africa* (n.d.) National Compensatory – List of Parties – Alphabetic Order. Available at: <http://surl.li/uiwrrr> (accessed 13 December 2024).

⁹ *SABC* (2024) Eighteen political parties will be represented in parliament. Available at: <http://surl.li/neomaw> (accessed 13 December 2024).

Стоит несколько вернуться назад и пояснить политическую картину, сформировавшуюся в преддверии выборов 2019 и 2024 гг. На очередном съезде АНК в декабре 2017 г. произошли кардинальные изменения в руководстве организации. Главой партии участники съезда избрали Сирила (Матамелу) Рамапосу, занимавшего пост заместителя президента страны (на тот момент Дж. Зумы). Это отражало трансформацию внутреннего курса АНК. С. Рамапоса с небольшим перевесом одержал победу над Нкосазаной Дламини-Зумой, экс-супругой президента, с которым ее ассоциировали. Относительно малый разрыв в голосах между кандидатами (51,9% против 48,1%) продемонстрировал, что, несмотря на недовольство политическими решениями Дж. Зумы, многие делегаты АНК продолжали поддерживать его курс¹⁰. Здесь следует сделать оговорку, что в соответствии с негласной традицией АНК смена лидера правящей партии автоматически влечет за собой скорую отставку президента государства, независимо от времени пребывания на посту. По этой причине пока ни один президент ЮАР не находился у власти два полных срока.

В феврале 2018 г. Дж. Зума под давлением серьезных коррупционных обвинений был вынужден уйти в отставку. С. Рамапоса как новоизбранный глава АНК и действующий заместитель президента страны был избран Национальной ассамблеей президентом ЮАР до истечения срока полномочий Дж. Зумы. Благодаря широкой политической поддержке, С. Рамапоса приступил к руководству страной под воодушевляющими лозунгами о «Новом рассвете» (*New Dawn*), борьбе с коррупцией и безработицей среди молодежи¹¹. Особую популярность в партии и обществе получил тезис об «обновлении партии», во многом связанный с правилом добровольного «ухода в отставку» (*step-aside rule*) (ANC, 2018). Это правило применялось, если кто-то из членов АНК был обвинен в случаях коррупции. В медиакампании С. Рамапосы, которая началась накануне съезда партии (или, как его называют, Национальной конференции АНК) в декабре 2017 г., будущая деятельность главы государства противопоставлялась «скандальному» президентству Дж. Зумы¹². Приход к власти С. Рамапосы был поддержан и представителями т.н. капиталистической элиты и иностранных инвесторов, так как сам будущий президент до назначения на пост заместителя президента в 2014 г. добился больших

¹⁰ Essa A. (2017) Cyril Ramaphosa wins ANC leadership vote. *Aljazeera*, 18 December. Available at: <http://surl.li/szxyaw> (accessed 13 December 2024).

¹¹ *South African Government* (2018) President Cyril Ramaphosa: 2018 State of the Nation Address. Available at: <http://surl.li/vsdoeq> (accessed 13 December 2024).

¹² Это особенно ярко проявилось в ставшей крылатой фразе президента ЮАР С. Рамапосы на форуме в Давосе в 2019 г., где он назвал годы президента Дж. Зумы «девятью потерянными годами», что вызвало противоречивую реакцию со стороны южноафриканского общества. См. подробнее: *Ramaphosa's 'nine lost years' speech impresses Old Mutual CEO at Davos (2019)* *Polity*, 24 January. Available at: <http://surl.li/gscdvq> (accessed 3 December 2024).

успехов в разных сферах бизнеса¹³. Например, в прошлом С. Рамапоса являлся владельцем франшизы сети быстрого питания «Макдональдс» в ЮАР¹⁴.

Чтобы стабилизировать политическую обстановку в период смены власти и способствовать решению проблемы коррупции, в январе 2018 г. (формально еще во время президентства Дж. Зумы) была создана специальная комиссия под названием «Юридическая комиссия по расследованию обвинений в захвате государства, коррупции и мошенничества в общественном секторе, включая органы государства». Свои первые слушания Комиссия провела только в августе 2018 г., уже после назначения С. Рамапосы президентом страны. Члены комиссии занимались расследованием «захвата государства» (*state capture*), который имел место во время президентства Дж. Зумы. Поскольку комиссию возглавлял заместитель председателя Верховного суда ЮАР Раймонд Зондо, ее стали чаще называть по его фамилии – Комиссия Зондо (*Zondo commission*), – или Комиссией по «захвату государства» (*State capture commission*)¹⁵. В данном контексте «захват государства» в ЮАР подразумевает незаконные действия лиц близких к президенту страны.

Работа Комиссии продолжалась два года. За этот период было опрошено более 430 свидетелей, показания которых тщательно задокументированы. Итоговый доклад был обнародован через два года в шести частях на 76 тысячах печатных страниц. Доказательной базой «захвата государства» стали выявленные Комиссией многочисленные факты того, что государственные и частные компании, а также органы власти и правительственные руководители высокого уровня, включая самого президента Дж. Зуму, занимались личным обогащением за счет государственных корпораций страны или же содействовали такой деятельности. Так, синонимом коррупции в ЮАР стали братья Гупта из семьи индийского происхождения. Считается, что именно они оказывали серьезное влияние на кадровые перестановки министров и на другие решения непосредственно президента Дж. Зумы¹⁶. Между тем во время работы Комиссии вскрылись детали, компрометирующие не только экс-президента, но и действующего главу государства. В частности, речь идет о финансировании президентской кампании АНК 2017 г. (Шубин, 2022).

Несмотря на смену правительства и назначения новых министров после февраля 2018 г., а также выборы мая 2019 г. (и начатое расследование в рамках Комиссии Зондо), обещанные кардинальные изменения происходили не так быстро, как предполагало новое правительство. На фоне всеобщей

¹³ *The Presidency* (n.d.) Cyril Ramaphosa (1952 –). Available at: <https://www.thepresidency.gov.za/cyril-ramaphosa-1952> (accessed 13 December 2024).

¹⁴ Bryson D. (2011) Top businessman takes over McDonald's SA. *Mail and Guardian*, 17 March. Available at: <http://surl.li/rwxpxq> (accessed 13 December 2024).

¹⁵ Commission of Inquiry into Allegations of State Capture (n.d.) Available at: <https://www.statecapture.org.za/> (accessed 11 December 2024).

¹⁶ *News24* (2022) EXPLAINER | Who are the Guptas? The family at the heart of Zondo's report into state capture, 8 June. Available at: <https://tinyurl.com/snnvd66e> (accessed 10 December 2024).

«эйфории» в связи с отставкой президента Дж. Зумы, Африканский национальный конгресс сумел сохранить положение правящей партии на выборах в 2019 г. АНК набрал 57% голосов и возглавил национальное правительство в восьми провинциях из девяти (см. Таблицу). Следует отметить, что достигнутый успех случился в доковидный период. С 2020 по 2022 гг. ЮАР пережила сильнейшие «волны» *COVID-19*, которые затронули все слои общества. Социально-экономические показатели страны не смогли до конца восстановиться после таких потрясений. Тяжелейшим ударом для правительства также стали беспорядки, произошедшие в июне 2021 г. в провинции Квазулу-Наталь и Хаутенг, во время которых погибло более 300 человек. Финансовые потери составили более 3,4 млрд долл. США. Считается, что затяжной карантин, безработица и общее недовольство населения ЮАР внутренними проблемами стали «питательной средой» для распространения протестных настроений. Инициаторами «неудавшегося мятежа», как это назвал действующий президент страны, были личности, связанные с окружением Дж. Зумы¹⁷.

Другим событием, серьезно повлиявшим на имидж и статус президента, стали обвинения против С. Рамапосы в июне 2022 г., связанные с фермой «Пала-Пала». Еще в феврале 2020 г. с фермы «Пала-Пала», принадлежащей С. Рамапосе, было украдено несколько тысяч долларов. Заявитель в своем документе обвинил владельца в ряде правонарушений, включая похищение людей, взяточничество, отмывание денег и сокрытие преступления. Разразившийся скандал стал публичным за полгода до очередного съезда АНК, что, вероятно, не является совпадением. Главу государства вынуждали добровольно «уйти в отставку» (*step-aside*) до выяснения всех обстоятельств дела. Несмотря на напряженную обстановку в связи с обвинениями в адрес президента и его возможной отставкой, С. Рамапоса переизбрался на новый срок. Очередной съезд АНК начался в декабре 2022 г. (и продолжил свою работу в январе 2023 г.), где с большим отрывом действующий глава партии опередил Звели Мкизе, экс-министра здравоохранения ЮАР (Шубин, 2023).

Многие из перечисленных выше фактов в конечном итоге повлияли на доверие избирателей и снижение поддержки АНК в 2024 г.

Итоговые результаты выборов 2024 г. частично подтвердили прогнозы аналитических центров¹⁸. АНК не сумел набрать большинство голосов, получив их исторически низкий процент – 40,18 впервые за 30 лет. Партия потеряла 17% голосов по сравнению с выборами 2019 г. (сейчас у нее 159 депутатских мандатов из 400, ранее – 230 из 400)¹⁹. Это серьезное снижение, которое будет сложно компенсировать на муниципальных выборах в 2026 г.

¹⁷ Шубин В.Г., Сидоров В.А., Туряница Д.А. (2021) Беспорядки в ЮАР: причины и следствия. Актуальный комментарий. *Институт Африки РАН*, 3 августа. Available at: <https://www.inafran.ru/node/2515> (accessed 3 December 2024).

¹⁸ См. например: Hofmeyr, 2024; Survey of South African Voter Opinion, 2024; Acharya B. (2024) Support for South Africa's ANC near 40% weeks before election, Ipsos poll shows. *Reuters*, 26 April. Available at: <http://surl.li/bgxglo> (accessed 10 December 2024).

¹⁹ *IEC South Africa* (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwfz> (accessed 13 December 2024).

и на всеобщих выборах в 2029 г. Тем не менее АНК пока остается крупнейшей партией страны, и альтернативы ей нет.

После объявления результатов стало известно, что даже внутренние аналитические опросы АНК не прогнозировали столь низкого результата. Генеральный секретарь партии Фикиле Мбалула, руководитель аппарата партии и третий человек в иерархии АНК, признавался, что, согласно их собственным соцопросам, они не ожидали получить более 50% голосов, но предполагали набрать около 43% для создания коалиции с одной из небольших партий²⁰. Подготовка АНК и других партий к «Плану Б» на самом деле началась заранее. В августе 2023 г. при Университете Западного Кейпа был проведен «Национальный диалог» по вопросу коалиционного правительства. В нем приняли участие основные политические партии ЮАР. Тема создания будущей коалиции по результатам выборов была основной²¹.

АНК не сумел получить большинство голосов в четырех из девяти провинций: Северный Кейп, Хаутенг, Квазулу-Наталь и Западный Кейп. Полученные результаты явились серьезным ударом для партии и ее сторонников. Как подчеркнул в своем выступлении по случаю оглашения результатов выборов президент, «наши люди изъявили свою волю» (*Our people have spoken*), таким образом дав понять, что потери АНК были ощутимы²². Среди тех, кто был не согласен с результатами и пытался их оспорить, стала партия Дж. Зумы МКП, однако эти попытки не увенчались успехом²³.

Результаты АНК на последних электоральных циклах – тревожная тенденция для ведущей партии страны. Во время президентства Табо Мбеки (1999–2008) в 2004 г. АНК достиг наивысшего уровня поддержки, получив почти 70% голосов. Каждые следующие выборы АНК терял около 3–5% голосов на парламентских выборах: 69%, 65%, 62%, 57% (см. Таблицу). На муниципальных выборах уровень поддержки партии был, как правило, ниже, чем на парламентских (см. Таблицу).

Таблица. Результаты АНК на парламентских и муниципальных выборах с 2004 по 2024 гг., % голосов²⁴
Table. Results of the African National Congress in parliamentary and municipal elections from 2004 to 2024, % of votes

Год	Выборы	
	Парламентские	Муниципальные
2004	69	

²⁰ IOL (2024) LIVE BLOG | Election Results 2024: Ramaphosa says election outcome proves our 'democracy is strong'. Available at: <http://surl.li/aothrh> (accessed 13 December 2024).

²¹ UWC (2023) Coalition Government Dialogue at UWC gives Rise to Hope. Available at: <http://surl.li/kvrmfr> (accessed 3 December 2024).

²² Ramaphosa C. (2024) The 2024 election has revealed our democracy is strong, robust and it endures. *News24*, 2 June. Available at: <http://surl.li/lcheci> (accessed 3 December 2024).

²³ Sithole S. (2024) MK Party insist on boycotting parly until objections are met; also wants rerun of election. *IOL*, 7 June. Available at: <http://surl.li/pxjvis> (accessed 10 December 2024).

²⁴ Источник: составлено автором по данным *IEC South Africa* (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwfz> (accessed 3 December 2024).

Год	Выборы	
	Парламентские	Муниципальные
2006		64
2009	65	
2011		61
2014	62	
2016		53
2019	57	
2021		45
2024	40	

Возникает закономерный вопрос, почему АНК потерял значительное количество голосов? Это обусловлено рядом факторов:

- во-первых, одна из самых больших проблем – перебои с электроэнергией, поставляемой государственной корпорацией *Eskom*. На протяжении последних десяти лет страна находилась в постоянном энергетическом «голоде». Только за последний год (2023 г.) Южная Африка пережила более 332 дней с отключениями электричества. Проблемы с оборудованием и открытый саботаж / коррупция внутри госкомпании *Eskom* детально раскрыты в расследовании Комиссии Зондо²⁶. Постоянные «веерные» отключения (*load shedding*) негативно влияли не только на население страны, но и на развитие ее экономики в целом и привлечение инвестиций в частности (Booyesen, van der Berg & van der Walt, 2023). Несмотря на это, понадобилось полтора года на устранение неполадок с передачей энергии и учреждением особого «министра по вопросам электричества» в Офисе президента²⁷;
- во-вторых, проблема безработицы, особенно среди молодежи. Представители этой группы составляли электоральную базу для многих партий, особенно в густонаселенных провинциях страны: Хаутенг и Квазулу-Наталь, где происходила основная борьба за голоса²⁸. Несмотря на недостаточно высокий уровень участия в выборах, к молодым избирателям было приковано внимание всех партий;
- в-третьих, неудовлетворенность населения тем, как и в каком виде предоставляются «государственные услуги» (в ЮАР их называют *service delivery*). Речь идет не только об упомянутых перебоях в поставках электроэнергии, но и о проблемах с подачей водоснабжения (*water shedding*), о критическом

²⁵ Rondganger L. (2023) The year we were plunged into darkness: A record 332 days of load shedding in 2023 and counting. *IOL*, 11 December. Available at: <https://goo.su/ADqnz> (accessed 10 December 2024).

²⁶ Mkhwanazi S. (2022) Eskom was looted of R14.7 billion, says Zondo report. *IOL*, 29 April. Available at: <https://goo.su/KdzV2> (accessed 10 December 2024).

²⁷ В июле 2024 г. праздновалось 100 дней бесперебойной подачи электроэнергии, впервые с 2019 г. См.: *South African Government* (2024) Minister Kgosisentsho Ramokgopa on 100th consecutive day of no load-shedding. Available at: <https://goo.su/999sAlh> (accessed 10 December 2024); Smit S. (2023) Sona: Ramaphosa announces state of disaster, new electricity minister to tackle energy crisis. *Mail and Guardian*, 9 February. Available at: <https://goo.su/4lQjup> (accessed 10 December 2024).

²⁸ Cele S. (2024) Where South Africa's Crunch Election Will Be Won and Lost. *Bloomberg*, 28 May. Available at: <https://goo.su/GFODsv> (accessed 10 December 2024).

состоянии некоторых дорог и инфраструктуры. Сохраняется неудовлетворенность работой полиции в борьбе с криминалом. Стоит, однако, напомнить, что ранее (до АНК) ни одно правительство ЮАР не предоставляло таких государственных услуг на законных основаниях южноафриканцам, которые не были белыми (Everatt, 2024);

– в-четвертых, коррупция и коррупционные скандалы, связанные с партией АНК. Например, в апреле 2024 г., буквально за месяц до выборов, было объявлено о том, что спикер парламента обвиняется в 12 случаях получения взяток в период ее деятельности на предыдущей должности министра обороны и по делам ветеранов²⁹. Были и другие представители АНК, которые попадали в скандалы, связанные с коррупцией: генеральный секретарь АНК (в отставке) и экс-глава одной из провинций ЮАР; годами ранее – бывший мэр г. Дурбан и многие другие³⁰. Некоторые из представителей АНК упоминались в итоговом многотомном отчете Комиссии Зондо о «захвате государства»³¹. Несмотря на вскрывшиеся факты, многие из них все же были включены в итоговые списки для участия в выборах 2024 г., а не привлечены к строгой партийной ответственности³². Столь серьезные обвинения в адрес высоких должностных лиц АНК и отсутствие карательных мер по отношению к ним серьезно подпортили репутацию партии в преддверии голосования (Patel, Sadie & de Klerk, 2024).

После объявления даты проведения выборов в феврале 2024 г. началась политическая «гонка». АНК значительно активизировал свою деятельность по раздаче предвыборных обещаний. Работа проводилась по нескольким направлениям, но главной из них оставалась проблема с подачей электроэнергии. Постоянные «веерные» отключения прекратились, последние наблюдались в конце марта 2024 г.

Важным пунктом предвыборной программы стало то, что правительство объявило о запуске аналога «южноафриканского ОМС», или Национальной системы медицинского страхования (*National Health Insurance*)³³. Ее цель – предоставить выходцам из разных слоев общества возможность получить доступную медицинскую помощь. Данный проект рассматривался правительством на протяжении нескольких лет и не был подписан президентом, поскольку разные заинтересованные стороны высказывались против

²⁹ Mamothame H. (2024) Mapisa-Nqakula in court on R4,5m corruption charges – NPA. *Politicsweb*, 7 April. Available at: <https://tinyurl.com/mvex4z96> (accessed 10 December 2024).

³⁰ South Africa's governing ANC party expels former top official (2023) *Reuters*, 12 June. Available at: <https://tinyurl.com/hh2rse5v> (accessed 10 December 2024); Walubengo P. (2018) Hawks swoop in on eThekwin's Mayor Gumede over alleged corruption. *Briefly*, 17 December. Available at: <https://tinyurl.com/29ssv5y3> (accessed 10 December 2024).

³¹ *Daily Investor* (2023) Politicians implicated in state capture – where they are now. 17 July. Available at: <https://tinyurl.com/bdhc6ms7> (accessed 10 December 2024).

³² Mzangwe L. (2024) Headache for ANC over 97 members implicated in state capture. *Mail and Guardian*, 8 February. Available at: <https://tinyurl.com/44a6n8bc> (accessed 11 December 2024).

³³ *The Presidency* (2024) President Cyril Ramaphosa: Signing of National Health Insurance Bill. Available at: <https://tinyurl.com/fynj9hd3> (accessed 11 December 2024).

вступления закона в силу. Наиболее активно этому противились частные медицинские компании, которые не хотели терять клиентов из-за перераспределения и сокращения бюджета³⁴. Несмотря на противодействие, за две недели до выборов Закон был подписан и обнародован президентом.

Учитывая общую внутривнутриполитическую обстановку и расстановку сил, АНК усилил свою предвыборную кампанию, особенно в тех крупных провинциях, где позиции партии ослабли – Квазулу-Наталь и Хаутенг. К политической кампании присоединились ветераны антиапартеидного движения, ключевые представители партии, ранее не участвовавшие в предвыборной агитации. Среди них – экс-президенты ЮАР Табо Мбеки (1999–2008) и Кхалема Мотланте (2008–2009); заместитель президента (в отставке) Пумзиле Мланго-Нгука (2005–2008); заместитель президента (в отставке) Дэвид Мабуза; заместитель президента и спикер Национальной ассамблеи (в отставке) Балека Мбете (2008–2009, 2014–2019); министр Нкосазана Дламини-Зума (сейчас в отставке) и бывшие премьеры провинций Токио Секвале и Мэтьюз Поса³⁵.

До последнего было не ясно, примет ли участие в кампании экс-президент ЮАР Т. Мбеки, чей авторитет имеет неоспоримый вес в АНК. Дело в том, что в течение многих лет после вынужденной отставки с поста главы государства он находился «в тени» и публично не высказывался об АНК. Это изменилось с приходом к власти С. Рамапосы. Во многих своих выступлениях он критиковал АНК – в первую очередь за медлительность действий правительства в решении проблем безработицы, предостерегая от наступления «арабской весны»³⁶. Как утверждается, одним из условий его участия в политической кампании было проведение «Национального диалога», который бы стал платформой для снижения внутренней социальной напряженности в стране³⁷.

Помимо активной внутренней подготовки отдельного рассмотрения заслуживает позиция ЮАР на внешнеполитической арене. Здесь важно подчеркнуть инициативность государства по вопросу Палестины – обращение ЮАР с иском против Израиля в Международный суд ООН. Возможно, на волне одобрения такой принципиальной позиции в борьбе с «апартеидом» со стороны Израиля, АНК предполагал получить дополнительные политические «очки», в особенности среди большой общины мусульман Западного Кейпа, и отвоевать часть позиций у Демократического альянса (Booyesen, 2024).

³⁴ Dlodla S. (2024) Big business pushes back against NHI in government's Health Compact. *IOL*, 15 August. Available at: <https://tinyurl.com/4b883uzz> (accessed 11 December 2024).

³⁵ Khoza A. and Capa S. (2024) How the ANC wooed its former leaders to join elections campaign. *News24*, 28 May. Available at: <https://clck.ru/3FDvcJ> (accessed 11 December 2024).

³⁶ Masungwini N. (2022) Mbeki lambasts ANC leadership and warns of Arab Spring. *News24*, 22 July. Available at: <https://clck.ru/3FDvdY> (accessed 3 December 2024).

³⁷ Nonyukela B. (2024) LISTEN | Thabo Mbeki calls for serious national dialogue on engineered state sabotage. *Timeslive*, 1 May. Available at: <https://tinyurl.com/3zexsdak> (accessed 11 December 2024).

Вместе с тем в приоритете у избирателей были внутренние проблемы страны, поэтому успехи на международной арене не оказали существенного влияния на результаты итогового голосования в этой провинции³⁸.

Демократический альянс

Второе место на выборах 2024 г. занял Демократический альянс, давний соперник АНК. Партия представляет по большей части интересы белого населения (и капитала) страны. После ухода с поста лидера ДА Ммуси Маимане (черного африканца) в октябре 2019 г. Демократический альянс возглавляет Джон Стинхейзен (белый). На выборах 2019 г. партия потеряла часть голосов, что, возможно, предопределило смену ее лидера. Задолго до 2019 г. ДА лишился многих черных политиков, которые по разным причинам покинули партию. Наиболее популярные из них, такие как Ммуси Маимане, Патрисия де Лилль, Херман Машаба основали свои собственные партии.

По сравнению с выборами 2019 г. ДА несколько улучшил свое положение, набрав 21,8% голосов (ранее – 20,7%), однако кардинальных изменений в процентном соотношении с выборами 2014 г. не случилось: 2009 г. – 16%, 2014 г. – 22%, 2019 г. – 20,7%, 2024 г. – 21,8%.³⁹ Вероятно, ДА исчерпал свой лимит поддержки избирателей. Как представляется, черный электорат отталкивает то, что большинство руководящего состава партии – белые, во многом поддерживающие интересы представляемого ими меньшинства.

Как и предполагалось, ДА сохранил под своим контролем провинцию Западный Кейп (со столицей Кейптаун), находящийся под его управлением с 2009 г.⁴⁰ Такое длительное влияние отражается на настроениях жителей региона. В общественном пространстве Западного Кейпа проявляются сепаратистские настроения, под которыми подразумевается отделение провинции Западный Кейп от остальной, «африканской», части ЮАР⁴¹. Не скрывая прозападных взглядов, лидер (ранее оппозиционного) Демократического альянса открыто поддерживает Украину и Израиль⁴². Кроме того, несмотря на активную кампанию под лозунгами «Чистого аудита» (на фоне коррупционных скандалов АНК) и «Спасти Южную Африку» («от АНК»), ДА был уличен в «антидемократической» рекламе, в одном из видео которой демонстрировалось сожжение современного флага страны. Такое пренебрежение вызвало волну негодования среди избирателей⁴³.

³⁸ Rawoot I. (2024) 'Jolt to reality': Gaza war shakes up South Africa's election campaign. *Aljazeera*, 28 February. Available at: <https://clck.ru/3FDvg3> (accessed 11 December 2024).

³⁹ *IEC South Africa* (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwfwz> (accessed 11 December 2024).

⁴⁰ Makinana A. (2024) DA holds Cape despite ANC Palestine push. *Timeslive*, 2 June. Available at: <https://tinyurl.com/2vvhw9hb> (accessed 10 December 2024).

⁴¹ Heller K. (2024) Cape Independence: the politics of separate development. *The African*, 1 February. Available at: <https://tinyurl.com/5awt5uwp> (accessed 11 December 2024); CapeXit [Движение]. Available at: <https://capexit.org/our-vision/> (accessed 10 December 2024).

⁴² Mahlatsi M. (2022) Steenhuisen visit to Ukraine a show of DA's anti-war hypocrisy. *SowetanLIVE*, 11 May. Available at: <https://tinyurl.com/mrxyyhby> (accessed 10 December 2024).

⁴³ Mashale K. (2024) DA's burning of SA flag a disgrace – political leaders. *SowetanLIVE*, 6 May. Available at: <https://tinyurl.com/nhktzd9v> (accessed 10 December 2024).

Вместе с тем, несмотря на уверенные позиции в провинции Западный Кейп, одного из основных экономических центров ЮАР, на «пятки» ДА наступают новые политические партии, апеллирующие к проблемам черного и цветного населения. Такие политические образования – Патриотический альянс (ПА) и Конгресс цветных Кейпа (КЦК) – неплохо проявили себя на выборах текущего года⁴⁴. Во многом это связано с тем, что большое число жителей Западного Кейпа из бедных (в основном черных и цветных) районов провинции остаются недовольны ДА⁴⁵.

В этой связи интересен тот факт, что в августе 2024 г., уже после выборов, Демократический альянс опубликовал данные о своем финансировании. ДА стала организацией, получившей наибольшую финансовую помощь в размере более 56 млн рандов (более 3 млн долл. США) в качестве частной и иностранной поддержки⁴⁶.

Умконто ве сизве

На третьем месте неожиданно для многих расположилась новая партия – Умконто ве сизве (яз. зулу «Копье нации», далее – МКП), возглавляемая экс-президентом страны Джейкобом Зумой (2009–2018)⁴⁷. Название и логотип новой партии основаны на символах вооруженного крыла АНК (в годы национально-освободительного движения) – «Умконто ве сизве» («Копье нации»). Публичное заявление об участии партии в выборах 2024 г. было заведомо приурочено к 16 декабря 2023 г. – годовщине создания «Умконто ве сизве» – вооруженного крыла АНК⁴⁸. Удивительным стало то, что, объявив о своем участии в декабре 2023 г. (за полгода до выборов), новая партия заняла третье место и набрала весомое количество голосов – 14,5% (58 мест из 400). Партия стала ведущей в Квазулу-Натале (45,9%), потеснив «старых» участников выборов – как АНК, так и ДА⁴⁹.

Возникшую ситуацию можно объяснить несколькими факторами. Прежде всего, Дж. Зума, будучи представителем крупнейшего народа страны – зулу, несмотря на свой возраст (82 года) и отставку, остается очень влиятельным политиком. Особенно в «родной» для экс-президента провинции Квазулу-Наталь, где АНК не смог добиться доминирующих позиций⁵⁰.

⁴⁴ Sebola K. (2024) NEWS ANALYSIS: Will small parties in Western Cape eat into DA support? *BusinessDay*, 24 May. Available at: <https://tinyurl.com/bdcsjstm> (accessed 10 December 2024).

⁴⁵ Orderson C. (2024) Cape Town's poor 'neglected' in South Africa's only opposition-run province. *Aljazeera*, 28 May. Available at: <https://tinyurl.com/bwzpb5px> (accessed 10 December 2024).

⁴⁶ Ntanzu H. (2024) 14 political parties declared funding, says the Electoral Commission of South Africa. *IOL*, 5 September. Available at: <http://surl.li/vmcias> (accessed 13 December 2024).

⁴⁷ SABC (2024) MK's early success attributed to voters' frustration with ANC. Available at: <https://clck.ru/3FDwKs> (accessed 11 December 2024).

⁴⁸ Reuters (2023) Zuma says he will not vote for ANC in South Africa's election, 16 December. Available at: <https://clck.ru/3FDwTC> (accessed 11 December 2024).

⁴⁹ IEC South Africa (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwfwz> (accessed 13 December 2024).

⁵⁰ Msimang S. (2024) Why Jacob Zuma Still Looms Large in South African Politics. 22 May, *Foreign policy*. Available at: <https://clck.ru/3FDwX7> (accessed 10 December 2024).

Об уровне влияния бывшего главы государства можно судить по реакции АНК на сообщение о его отказе участвовать в агитационной кампании под флагом этой политической организации. Партийный аппарат АНК не стал предпринимать решительных мер (исключение из партии) по отношению к Дж. Зуме, памятуя о последствиях беспорядков, вызванных его арестом, в июле 2021 г. Исполнительный комитет партии действовал посредством давления через судебные тяжбы, во многом сознательно откладывая этот вопрос на поствыборный период. В конечном счете по одному из судебных решений Дж. Зума смог сохранить название и логотип партии, несмотря на то, что они были заимствованы у АНК. Кроме того, экс-президент сумел отстоять право быть главой МКП, но не возможность быть избранным в парламент, поскольку ранее имел судимость за неповиновение суду в рамках расследования Комиссии Зондо.

Во-вторых, победе МКП в Квазулу-Натале поспособствовала недостаточная эффективность партийных кадров АНК. Речь идет о предоставлении «государственных услуг» (электричество, водообеспечение, ремонт дорог, инфраструктура), высоком уровне безработицы, проблемах в устранении последствий природных катастроф, захлестнувших провинцию. Медленное решение жизненных вопросов оттолкнуло большую часть избирателей, несмотря на «тяжелую артиллерию» в лице ветеранов АНК.

В-третьих, обвинения в коррупции, внутренние противоречия, фрагментация, проявившаяся в том, что от АНК откололись МКП, а ранее «Борцы за экономическую свободу» (ЭФФ) и *COPE*⁵¹, – все это способствовало ослаблению позиций АНК в провинции и в стране. Стоит отметить, что если сложить показатели двух партий – АНК (40,1%) и МКП (14,5%), то АНК получил бы проценты, на которые изначально претендовал – чуть более 50%.

В-четвертых, многие радикально настроенные и неудовлетворенные жизнью слои населения апеллировали к тезису о том, что «за 30 лет свободы» руководства страной АНК для них ничего не поменялось. Наиболее широко подобные настроения были распространены в среде бедных черных южноафриканцев, что, скорее всего, стало причиной их голосования за партию Дж. Зумы⁵².

Борцы за экономическую свободу

Борцы за экономическую свободу (ЭФФ) – леворадикальная (популистская) партия, возглавляемая харизматичным лидером Джулиусом Малемой. В прошлом – руководитель Молодежной лиги АНК, одной из основных структур партии. В 2012 г. был исключен из АНК за критику Дж. Зумы, в то время занимавшего пост президента.

⁵¹ После отставки президента Т. Мбеки в 2008 г. была сформирована партия *COPE*, состоявшая из активных сторонников экс-президента.

⁵² Booyesen S. (2024) The two faces of Jacob Zuma – former South African president campaigns to unseat the ANC he once led. Who supports him and why? *The Conversation*, 26 January. Available at: <https://clck.ru/3FDwYG> (accessed 11 December 2024).

Внешне члены партии ЭФФ привлекают внимание своими красными рабочими комбинезонами и красными беретами, что является отсылкой к их основному электорату – черному рабочему классу. Партия по составу и своим прошлым достижениям была третьей крупнейшей в стране. На выборах 2024 г. потеряла часть голосов и заняла только четвертое место с 9,5%⁵³. Такие результаты выборов способствовали некоторому смягчению весьма радикальной риторики организации. Нерешенные проблемы малоимущих слоев и рабочего класса привели к тому, что некоторые избиратели из бедных районов (неформальных поселений – тауншипов) перестали поддерживать основные партии – АНК, ДА и ЭФФ. Часть из них стала голосовать за МКП, другая же часть способствовала появлению большого числа малочисленных полумаргинальных партий среди разных групп населения.

Патриотический альянс

Сюрпризом стало количество избирателей, поддержавших относительно новую партию – Патриотический альянс (ПА). Организация, возглавляемая бывшим заключенным, бизнесменом–политиком Гейтоном МакКензи (цветной), смогла завоевать девять мест, или 2%, на национальном уровне, а также уверенно занять третье место в провинции Западный Кейп⁵⁴.

Патриотический альянс был создан в 2013 г., но не имел большого успеха до муниципальных выборов 2021 г. Появление и рост этой партии служат индикатором «разделенных» настроений внутри страны и отдельно в Западном Кейпе. В провинции проживают разные группы населения – цветные, черные африканцы, белые, из которых первые составляют чуть меньше 50%⁵⁵. Кроме того, неожиданный успех партии ПА на всеобщих парламентских выборах и третье место на региональном уровне⁵⁶ являются свидетельством меняющихся приоритетов внутри южноафриканского общества, которые недовольны основными партиями – ДА и АНК⁵⁷.

Ключевую роль в поддержке Патриотического альянса сыграли цветные, представляющие самое крупное меньшинство страны. Согласно статистическим данным за 2022 г., цветные составляют более 8% населения ЮАР и находятся на втором месте по численности после черных африканцев⁵⁸. Эта группа представляет собой сложную категорию: и не черные, и не белые. Они впитали в себя прошлое предков, привезенных во время колониального управления Голландской Ост-Индской компании с трех континентов, поэтому их называют «смешанным населением» Южной Африки (Туряница, 2020).

⁵³ IEC South Africa (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwFz> (accessed 13 December 2024).

⁵⁴ IEC South Africa (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwFz> (accessed 13 December 2024).

⁵⁵ Statistics South Africa (n.d.) Census 2022. Available at: <https://clck.ru/3FDwDK> (accessed 11 December 2024).

⁵⁶ IEC South Africa (n.d.) Available at: <https://clck.ru/3FDwFz> (accessed 13 December 2024).

⁵⁷ Orderson C. (2024) Cape Town's poor 'neglected' in South Africa's only opposition-run province. *Aljazeera*, 28 May. Available at: <https://clck.ru/3FDweh> (accessed 10 December 2024).

⁵⁸ Statistics South Africa (n.d.) Statistical release P0302. Mid-year population estimates 2022. Available at: <https://clck.ru/3FDwFG> (accessed 11 December 2024).

Правительство национального единства

После объявления Независимой избирательной комиссией окончательных результатов выборов в начале июня 2024 г. лидеры партий осознали, что в поствыборный период начинается сложная работа. АНК, не получив больше 50% голосов избирателей, не мог самостоятельно сформировать правительство. Возникла необходимость договариваться о создании коалиции с одной или несколькими политическими партиями.

Слово «коалиция» и в выступлениях, и в среде АНК, как правило, избегалось. Возможно, оно ассоциировалось с неэффективной работой коалиционных муниципалитетов, избранных в 2021 г. (Makole, Ntshangase & Adewumi, 2022). К тому же ранее предпринятая инициатива ДА о создании коалиции с другими анти-АНКовскими партиями под названием «Многопартийная хартия» (Турияница, 2024) потерпела неудачу сразу же после объявления итогов голосования. В реальности каждая партия действовала исключительно исходя из своих интересов.

Тема создания коалиционного правительства вызвала разногласия внутри самого АНК: некоторые руководители и видные члены партии считали, что следует пойти на компромисс с Демократическим альянсом, оперируя целесообразностью такого подхода для стабилизации экономического положения страны⁵⁹. Другие же отвергали «сделку с дьяволом», т.е. с «белым / расистским» ДА, настаивая на необходимости поддержать т.н. левый фронт и рассмотреть возможность сотрудничества с ним⁶⁰. Переговоры о выстраивании коалиции осложнялись тем, что решение о формате ее работы и участниках необходимо было принять в сжатые сроки.

В данном контексте стоит добавить, что обе партии, ДА и АНК, объединяла еще одна общая «проблема» – партия Дж. Зумы, в существовании которой заключался риск повторения возможных беспорядков и протестов с применением насилия. Такого рода угроза существовала и до, и после голосования, особенно в провинции Квазулу-Наталь. Не зря АНК решил на два месяца отложить исключение экс-президента из партии и принял это решение только после оглашения результатов выборов, переизбрания главы государства и утверждения состава правительства⁶¹.

Одним из основных условий АНК было продолжение работы на посту президента страны С. Рамафосы, а также сохранение ключевых министерств в новом правительстве за АНК⁶². После двухнедельных напряженных переговоров

⁵⁹ Reuters (2024) South African rand rallies on hope DA and ANC can agree on cabinet posts, 28 June. Available at: <https://clck.ru/3FDwpi> (accessed 11 December 2024).

⁶⁰ Moichela K. (2024) SACP says Government of National Unity should not include DA. *IOL*, 5 June. Available at: <https://tinyurl.com/ymwkwfj> (accessed 11 December 2024).

⁶¹ Politicsweb (2024) Jacob Zuma expelled from our party – ANC, 29 July. Available at: <https://tinyurl.com/yc79ffue> (accessed 11 December 2024).

⁶² Tandwa L. (2024) Ramaphosa is a 'no-go area': Mbalula. *TimesLive*, 2 June. Available at: <https://tinyurl.com/y3ffhd4z> (accessed 11 December 2024).

с Демократическим альянсом, как с главным претендентом на создание т.н. коалиции, а также с другими 17 политическими партиями, получившими места в парламенте, АНК смог заручиться поддержкой со стороны большинства из них. Президент, приняв поражение своей партии, объявил о создании не коалиции с одной из партий, а «Правительства национального единства» (ПНЕ) (*Government of National Unity – GNU*)⁶³.

Идея формирования Правительства национального единства для Южной Африки не нова. В 1994 г. такое правительство уже существовало в ЮАР, однако ПНЕ того времени работало при других обстоятельствах, и компромиссы в 1994 г. сильно отличались от принятых в актуальной ситуации. Следует напомнить, что ПНЕ 1994 г. распалось в течение двух лет, в основном из-за фундаментальных идеологических различий между «апартеидной» Национальной партией и АНК. Поскольку Правительство национального единства является наименее идеологически прочным объединением, из этого следует, что коалиции придется находить баланс (Ndzendze & Hlabisa, 2024). Одни аналитики и оппозиционные партии предсказывают быстрый развал ПНЕ⁶⁴. Другие утверждают, что авторитет и талант лично С. Рамапосы как умелого переговорщика еще при Н. Манделе, умеющего находить компромиссы, смогут удержать правительство «центристов» на некоторое время⁶⁵.

АНК, ДА, Патриотический альянс и Партия свободы Инката (консервативная «зулусская» партия) договорились о присоединении к Правительству национального единства, и С. Рамапоса вновь занял пост президента Южной Африки. Как и ожидалось, представители партии Дж. Зумы – МКП – бойкотировали переизбрание главы государства⁶⁶. В тот же день АНК и ДА подписали Заявление о намерениях (*Statement of Intent*) – официальный документ, содержащий основные принципы ПНЕ⁶⁷.

После присяги президента предполагалось, что вскоре будет объявлен состав нового кабинета министров, но произошло другое – в течение следующей недели еще шесть партий присоединились к ПНЕ. Таким образом, сформировался союз «большинства», состоящий из десяти партий. ПНЕ получило в совокупности 287 мест в 400-местном парламенте (72%)⁶⁸. Такое решение позволило АНК ослабить влияние Демократического альянса в переговорном процессе и частично умерить их притязания на важные министерские посты

⁶³ *The Presidency* (2024) Statement By President Cyril Ramaphosa On The Appointment Of Members Of The National Executive. Available at: <https://tinyurl.com/bddrxwvm> (accessed 11 December 2024).

⁶⁴ Mkhulisi M. (2024) Progressive Caucus predicts GNU collapse. *Daily Sun*, 18 July. Available at: <https://clck.ru/3F-DwyB> (accessed 3 December 2024).

⁶⁵ Gottschalk K. (2024) Cyril Ramaphosa's leadership style didn't impress voters – but seeking consensus may be what South Africa's unity government needs. *The Conversation*, 11 June. Available at: <https://clck.ru/3FDwyn> (accessed 3 December 2024).

⁶⁶ Maqhina M. (2024) MK Party boycotts Ramaphosa's 'farcical' inauguration. *IOL*, 19 June. Available at: <https://tinyurl.com/22vfmzfb> (accessed 11 December 2024).

⁶⁷ Mbalula F. and Zille H. (2024) Government of National Unity. The GNU's founding statement of intent. *Politicsweb*, 17 June. Available at: <https://tinyurl.com/38ek36z3> (accessed 3 December 2024).

⁶⁸ *SA news* (2024) Meet SA's new cabinet, 30 June. Available at: <https://tinyurl.com/eahsjs> (accessed 10 December 2024).

(Шубин, 2024). В свою очередь партия Борцов за экономическую свободу, имеющая 39 мест, заявила, что не будет частью нового правительства, в состав которого входит ДА – партия, поддерживаемая белым меньшинством⁶⁹.

Что касается «новой» официальной оппозиции, то МКП также отказалась от должностей в Правительстве национального единства, назвав АНК «предателем» (интересов черного большинства). Имея 58 мест в Национальной ассамблее, она создала альянс оппозиционных партий в парламенте под названием «Прогрессивное совещание» (*Progressive Caucus*), в которое входят левоцентристские партии – Умконто ве сизве, ЭФФ и др. Этот альянс стал оппозицией к Правительству национального единства⁷⁰.

Более чем через месяц после выборов президент С. Рамапоса объявил состав Третьего кабинета, или Седьмой администрации, куда вошли министры не только АНК, но и других партий ПНЕ. АНК сохранил за собой наибольшую долю министерских постов: С. Рамапоса назначил представителей партии на 20 должностей из 32⁷¹. Только шесть министров были представлены Демократическим альянсом, который когда-то являлся главной оппозиционной силой и самым яростным критиком АНК⁷². Оставшиеся министерские портфели президент распределил между небольшими присоединившимися партиями. Для удовлетворения всех условий и договоренностей в рамках ПНЕ ему все же пришлось раздробить некоторые министерства, тем самым увеличив численный состав кабинета. В частности, министерство сельского хозяйства, реформы землепользования и развития сельских районов пришлось разделить таким образом, что лидер Демократического альянса Дж. Стинхейзен был назначен министром сельского хозяйства, а министром реформы землепользования и развития сельских районов стал политический противник ДА в ПНЕ.

Приняв одно из самых важных решений, С. Рамапоса переназначил Пола Машатиле на должность своего заместителя. Кроме того, глава государства назначил Паркса Тау, одного из участников «переговорной группы АНК» по созданию «коалиции», на должность министра торговли и промышленности. Для АНК это важный пост, его добивался ДА, и он был «яблоком раздора» между двумя партиями⁷³. За АНК также остались ключевые министерства: финансов; минеральных ресурсов и нефти; международных отношений и сотрудничества, возглавляемое молодым министром в правительстве Рамапосы Рональдом Ламолой.

⁶⁹ *Sunday World* (2024) They can go ahead without us – EFF's Floyd rejects ANC's GNU, 7 June. Available at: <https://tinyurl.com/bp7ttkxp> (accessed 10 December 2024).

⁷⁰ *Politicsweb* (2024) The charter of the Progressive Caucus, 18 July. Available at: <https://tinyurl.com/yc6w3z56> (accessed 10 December 2024).

⁷¹ *SA news* (2024) Meet SA's new cabinet 30 June. Available at: <https://tinyurl.com/eahsjs> (accessed 10 December 2024).

⁷² *Sunday World* (2024) DA thanks Ramaphosa for six ministerial posts, but wants more, 27 June. Available at: <https://tinyurl.com/mry8bfwy> (accessed 10 December 2024).

⁷³ Sguazzin A. and Thukwana N. (2024) South Africa Cabinet Talks Stall After ANC Pulls Trade Offer. *Bloomberg*. 27 June. Available at: <https://clck.ru/3FDxVE> (accessed 10 December 2024).

Внешняя политика и Правительство национального единства

После сложных переговоров между представителями партий, входящих в ПНЕ, было подписано официальное Заявление о намерениях, которое стало основным устанавливающим документом для нового правительства. В пункте 11.9 говорится о том, что правительство ПНЕ придерживается «внешней политики, основанной на правах человека, конституционализме, защите национальных интересов, солидарности, мирном разрешении конфликтов, достижении Африканской повестки 2063, поддержании сотрудничества в рамках Юг–Юг, Север–Юг и Африки, развитии многосторонности и создании справедливого и равноправного мира»⁷⁴. Достаточно общие формулировки документа дают возможность правительству ПНЕ «лабиринтировать» при осуществлении выбора своего внешнеполитического курса.

На формирование актуальной повестки международных отношений оказывает влияние то, какое наследие досталось новому министру от прежнего главы внешнеполитического ведомства, у руля которого с 2019 по 2024 гг. стояла заслуженный политик и дипломат Наледи Пандор. Несмотря на свой авторитет и признание в ЮАР, на Западе принципиальный стиль дипломатии Н. Пандор называли «недипломатичным» и «единоличным»⁷⁵. Благодаря своему богатому опыту, накопленному во время жизни в эмиграции, экс-министр умела выстраивать отношения с западными дипломатами, а также уверенно противодействовать «двойным стандартам» Запада и другим глобальным вызовам.

Южную Африку всегда отличала независимая внешняя политика. Голос Африки зазвучал значительно громче во время *COVID-19*. С. Рамапоса, будучи председателем Африканского союза (2020–2021), в самый разгар коронакризиса выразил негодование по отношению ко многим странам Запада касательно проводимой ими «дискриминационной» политики и применения практик «апартеида» по отношению к странам Африки в поставках вакцин против *COVID-19*⁷⁶. Данную ситуацию отлично помнят в ЮАР. Об этом заявил и новый министр международных отношений и сотрудничества Р. Ламола во время первого неофициального визита в Британию в июле 2024 г.⁷⁷

В результате сдвигов, произошедших после коронакризиса, и усложнения геополитической ситуации в мире на фоне обострения украинского конфликта в феврале 2022 г. внешняя политика ЮАР также претерпела некоторые изменения. События на Украине и действия России вызвали резкую реакцию

⁷⁴ Mbalula F. and Zille H. (2024) Government of National Unity. The GNU's founding statement of intent. *Politicsweb*, 17 June. Available at: <https://tinyurl.com/38ek36z3> (accessed 3 December 2024).

⁷⁵ *The Economist* (2024) South Africa's foreign minister wants better relations with the West, 8 August. Available at: <https://clck.ru/3FDxYT> (accessed 10 December 2024).

⁷⁶ *SA News* (2021) End vaccine apartheid, urges President Ramaphosa, 7 December. Available at: <https://clck.ru/3F-Dxe8> (accessed 29 September 2024).

⁷⁷ *Newslive SA* (2024) The future of South Africa's foreign policy. Available at: <https://clck.ru/3FDxeq> (accessed 18 September 2024).

в первые дни конфликта, но в конечном итоге ЮАР заняла позицию «неприсоединения»⁷⁸. 2 марта 2022 г. она воздержалась от голосования по резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, в которой осуждалась Специальная военная операция⁷⁹.

Позиция «неприсоединения» закономерна ввиду тесных экономических связей ЮАР со странами как Запада, так и Востока. Согласно информации Южноафриканской налоговой службы, основными торговыми партнерами государства в 2022 г. являлись Китай (первое место) и США (второе), за ними следовали Германия, Япония, Британия⁸⁰. Снижение уровня ВВП в результате коронавирусных ограничений и другие экономические проблемы во многом влияют на формирование внешней политики государства, руководствующегося в первую очередь своими национальными интересами. В этой связи правительство ЮАР стремится к балансу в отношениях с Китаем и США / западными странами.

Стоит отметить, что после февраля 2022 г. в средствах массовой информации ЮАР звучала жесткая критика в адрес АНК, связанная с нейтральной позицией государства по украинскому кризису (Sadie, 2023; Radebe, 2023). Большинство СМИ в ЮАР имеют антигосударственную направленность. Проводником прозападной политической линии стала партия Демократический альянс, которая открыто выступала в поддержку Украины (и Израиля)⁸¹.

В связи с принципиальной позицией «неприсоединения» по украинскому конфликту на ЮАР оказывалось колоссальное давление. Это проявилось в определенных политических акциях со стороны государств, осуждающих официальную линию Южной Африки. В сложном положении оказалось руководство Южной Африки в 2023 г. в связи с председательством в БРИКС. В соответствии с регламентом объединения государство-председатель обязано провести итоговую встречу и обеспечить безопасность лидеров стран БРИКС на своей территории, что вызвало ряд сложностей. В марте 2022 г. МУС выдал ордер на арест президента Российской Федерации. ЮАР, как член МУС, должна была исполнить свои обязательства в рамках Устава организации.

В декабре 2022 г. российское коммерческое грузовое судно *Lady R*, попавшее под американские санкции, пришвартовалось в порту ЮАР. Это вызвало спекуляции на тему того, что же перевозило судно⁸². За несколько месяцев до проведения саммита, в мае 2023 г., посол США в ЮАР выступил с провокационным заявлением, обвинив ЮАР в поставках оружия России

⁷⁸ SMWX (2024) Naledi Pandor on 'GNU', Palestine-Israel, ICJ, Thabo Mbeki, Jacob Zuma & MK, Cyril Ramaphosa. Available at: <https://clck.ru/3FDxfU> (accessed 29 September 2024).

⁷⁹ UN News (2022) General Assembly resolution demands end to Russian offensive in Ukraine, 2 March. Available at: <https://clck.ru/3FDxgA> (accessed 10 December 2024).

⁸⁰ South African Revenue Service (n.d.) Available at: <https://tinyurl.com/bdcvu7hv> (accessed 10 December 2024).

⁸¹ Bhengu C. (2022) Cape Town mayor pledges solidarity with Ukraine. *BusinessDay*, 3 March. Available at: <https://tinyurl.com/vt42zjax> (accessed 10 December 2024).

⁸² Charles M. (2022) Inaccurate, irresponsible and inexcusable: US ambassador writes to Modise over Russia ship row. *News24*, 24 December. Available at: <https://clck.ru/3FDyUa> (accessed 10 December 2024).

на корабле *Lady R* для использования его на Украине. После проведения специальной президентской комиссии претензии в сторону ЮАР в этом вопросе были сняты. Необоснованные обвинения нанесли чувствительный ущерб экономике и положению Южной Африки в мире, о чем заявлял президент страны⁸³.

Несмотря на политический накал, ЮАР ранее провела трехсторонние военно-морские учения рядом со своей береговой линией в феврале 2023 г. В учениях были задействованы контингенты из России и Китая. Стоит заметить, что такие военные учения ЮАР чаще проводит с США и другими западными государствами, чем с Россией и Китаем, хотя информация в СМИ была преподнесена в ином свете⁸⁴. На фоне позиции Южной Африки по украинскому кризису и ее «дружеских» отношений с Россией руководство Формулы-1 в июне того же года приостановило переговоры относительно проведения гонок в ЮАР, не предъявив убедительных причин. Последний раз Южная Африка проводила гонки такого уровня в 1993 г.⁸⁵

Сообщения о том, что южноафриканская сторона пригласила президента Российской Федерации участвовать в саммите БРИКС очно (противоречит решению МУС), спровоцировали очередной виток давления на государство. Это нашло отражение в том, что С. Рамапоса, как представитель Глобального Юга, Африканского континента и ЮАР, не посетил очередной саммит «Группы семи» в мае 2023 г. (равно как в июне 2024 г.), в которых президент участвовал с 2018 г.⁸⁶

Не желая мириться с такой ситуацией, руководство ЮАР предприняло попытки изменить отношение к своей стране. Правящие элиты Южной Африки рассматривают вверенное им государство как суверенный субъект международных отношений. Доказательством этого стала «Африканская мирная инициатива» (*African Peace Initiative*). В июне 2023 г. главы шести стран Африки по инициативе президента ЮАР приложили усилия для того, чтобы наладить диалог между участниками конфликта и прекратить боевые действия на Украине. На Западе, равно как и в СМИ ЮАР, эта инициатива была воспринята критически⁸⁷.

⁸³ Maromo J. (2023) No evidence of military weapons loaded onto Lady R vessel – Ramaphosa. *IOL*, 3 September. Available at: <https://tinyurl.com/23cbfsav> (accessed 10 December 2024).

⁸⁴ Maromo J. (2023) SA-China-Russia military exercise: Thandi Modise hits back at critics, says there was 'no hype' when US Army came. *IOL*, 23 January. Available at: <https://tinyurl.com/prpajvm> (accessed 10 December 2024).

⁸⁵ Osman M.N. (2023) F1 Cancels South Africa 2024 Grand Prix Due to Country's Ties with Russia: Reports. *Sputnik News Africa*, 6 June. Available at: <https://clck.ru/3FDyph> (accessed 11 December 2024).

⁸⁶ SABC (2023) Ramaphosa will not attend G7 Summit in Japan. 18 April. Available at: <https://tinyurl.com/4sshnp8h> (accessed 10 December 2024).

⁸⁷ См. например: Wolff S. (2023) Ukraine war: failed African peace mission underscores need for more powerful political and military pressure on Putin. *The Conversation*, June 22. Available at: <https://clck.ru/3FE2NH> (accessed 10 December 2024); Reva D. and Singh P. (2023) African peace mission: one step forward, one step back? *ISS Today*, 23 June. Available at: <https://clck.ru/3FE2Tv> (accessed 10 December 2024).

Как отмечала в своем интервью экс-министр Н. Пандор, уже находясь в отставке, перед саммитом БРИКС и вторым Саммитом Россия – Африка имели место вояжи американских конгрессменов⁸⁸. Многие высокопоставленные чиновники Соединенных Штатов посещали Южную Африку, чтобы заставить ее занять более жесткую позицию по отношению к России. ЮАР, как и многие государства Африки, не поддержала антироссийские санкции и не прекратила двусторонние контакты.

Следует пояснить, что Южная Африка присоединилась к группе БРИКС в 2011 г., что стало ключевой внешнеполитической целью администрации Дж. Зумы. За время его президентства с Россией было налажено стратегическое взаимодействие, и оно особенно укрепилось после второго визита Путина в ЮАР в марте 2013 г. (Arkhangelskaya & Shubin, 2013)

В 2023 г. уже в третий раз Южная Африка достойно выполнила обязанности председателя БРИКС и успешно провела саммит в г. Йоханнесбурге. В конечном счете ЮАР утратила статус единственной африканской страны в объединении, но осталась «воротами» в регион Юга Африки и гарантом эффективной дипломатии, что подтвердил африканский саммит (Воронина & Зеленова, 2023). Кроме того, именно на площадке в г. Йоханнесбурге было объявлено об историческом расширении группы⁸⁹. Таким образом, во внешней политике ЮАР продемонстрировала умение налаживать связи. Ей удалось принять саммит БРИКС и отстоять свою позицию по Украине, а также не создавать конфликта с Западом. Экономическим отношениям с ЕС тоже был придан дополнительный импульс благодаря заключению долгосрочных проектов в области «зеленой» энергетики.

ЮАР вновь обратила на себя внимание 29 декабря 2023 г., когда приняла решение подать иск в Международный суд ООН в Гааге против Израиля в связи с возможным нарушением Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Один из тезисов, с которым выступали представители ЮАР, – политика «апартеида» со стороны Израиля в отношении палестинцев⁹⁰. Южноафриканская сторона добивалась постановления суда о том, что Израиль нарушает обязательства по конвенции о геноциде и должен прекратить все боевые действия в секторе Газа. Состав южноафриканской делегации, представлявшей страну в Международном суде ООН по делу против Израиля, был весьма высокого профессионального уровня⁹¹. Это говорит о серьезности подготовки государства к такой задаче и ее авторитете как региональной державы.

⁸⁸ SMWX (2024) Naledi Pandor on 'GNU', Palestine-Israel, ICJ, Thabo Mbeki, Jacob Zuma & MK, Cyril Ramaphosa. Available at: <https://clck.ru/3FDxfU> (accessed 29 September 2024).

⁸⁹ Lissovolik Ya. (2023) The 2023 "Expansion Summit": BRICS+ History in the Making. *Russian International Affairs Council*, September 15. Available at: <https://clck.ru/3FEA7i> (accessed 11 December 2024).

⁹⁰ *Aljazeera* (2024) 'Israel's apartheid must end,' South Africa says at ICJ hearing, 20 February. Available at: <https://tinyurl.com/3uaver2n> (accessed 5 December 2024).

⁹¹ Kgosana R. (2024) The 'A-team' lawyers representing South Africa at the world court against Israel. *TimesLIVE*, 5 January. Available at: <https://tinyurl.com/yref6bwh> (accessed 5 December 2024).

⁹² Matthys D. (2024) Namibia backs South Africa's case against Israel. *The Namibian*, 11 January. Available at: <https://clck.ru/3FEAjA> (accessed 29 September 2024).

Многие государства, как, например, Намибия, официально поддерживали иск ЮАР против Израиля⁹². Министр международных отношений и сотрудничества Н. Пандор сообщила, что, находясь в Гааге, она встречалась с главами МУС. Она отметила, что, по ее мнению, прокурор не смог ответить ей на вопрос о том, «почему он выдал ордер на арест президента России и не сделал этого же в отношении премьер-министра Израиля»⁹³. Тем не менее политики ЮАР понимали, что из-за своей довольно жесткой позиции по Палестине и иска в МУС, вероятно, к ним будут применены ответные меры. Эта «кампания возмездия» развернулась в первую очередь лично против Н. Пандор и ее семьи, о чем она говорила уже после отставки. Министр подчеркнула, что иск в МУС – коллективное решение правительства ЮАР, где одну из ведущих ролей сыграл сам президент. Значимую юридическую поддержку при подготовке этого иска оказал Р. Ламола, в то время возглавлявший министерство юстиции и исправительных учреждений⁹⁴. Тогда он был самым молодым министром в кабинете С. Рамапосы.

До выборов 2024 г. обсуждались серьезные изменения в составе правительства, и вопрос о назначении нового главы внешнеполитического ведомства оставался открытым. Среди тех, кто решил покинуть свой пост после майских выборов, стала Н. Пандор⁹⁵. После объявления состава новой седьмой администрации ПНЕ министерство международных отношений и сотрудничества осталось в ведении АНК. С тем чтобы должности получили представители всех партий в ПНЕ, президент произвел увеличение и дробление некоторых министерств. Сохранение за АНК двух постов заместителей министра – Алвина Ботеса (опытного дипломата, работавшего вместе с Н. Пандор с 2019 г.) и Танди Морака – означает продолжение прежнего курса и подтверждает приверженность АНК тем принципам, которые были заложены ранее. Вместе с тем в составе правительства более значимую роль теперь играют Демократический альянс и другие партии, чьи международные интересы могут существенно отличаться, особенно по глобальным вопросам⁹⁶. Кроме того, внешняя политика государства формируется не только упомянутым министерством, но и другими участниками процесса: Офисом (администрацией) президента, парламентским Комитетом по международным отношениям и сотрудничеству, подкомитетом по международным отношениям высшего руководства АНК, а также международными отделами в других министерствах. Теперь, вероятно, это согласование потребует больше времени, так как в ПНЕ участвуют десять партий⁹⁷.

⁹³ Maughan K. (2024) Pandor asks ICC prosecutor why a warrant for Putin and not Netanyahu, but he 'couldn't answer'. *News24*, 1 February. Available at: <https://click.ru/3FEAxo> (accessed 5 December 2024).

⁹⁴ *SMWX* (2024) Naledi Pandor on 'GNU', Palestine-Israel, ICJ, Thabo Mbeki, Jacob Zuma & MK, Cyril Ramaphosa. Available at: <https://click.ru/3FDxfU> (accessed 29 September 2024).

⁹⁵ Mkhwanazi S. (2024) NDZ, Mapisa-Nqakula and Gordhan among 30 senior ANC leaders not returning to Parliament. *IOL*, 8 March. Available at: <https://tinyurl.com/ycy4kexy> (accessed 5 December 2024).

⁹⁶ Fourie R. (2024) Is foreign policy coherence in safe hands as GNU takes root? *IOL*, 7 July. Available at: <https://tinyurl.com/4ukhxmkd> (accessed 13 December 2024).

⁹⁷ Singh P. (2024) How will SA's new coalition government steer foreign policy? *ISS Today*, 2 July. Available at: <https://tinyurl.com/mryrez96> (accessed 9 December 2024).

Назначение Р. Ламолы министром международных отношений и сотрудничества не случайно. Его инициатива и активная позиция при составлении и ведении иска против Израиля в МУС подтверждают это. Заслуживают внимания некоторые детали из биографии министра. Роналд (Оззи) Ламола освоил специальность в области юриспруденции в Университете Венда. Позже продолжил обучение в Университете Южной Африки и Университете Претории, получив две магистерских степени в разных областях права. В 2009–2011 гг. работал на руководящих должностях в родной провинции Мпумаланга под управлением Д. Мабузы, в будущем заместителя президента (2018–2023) С. Рамапосы⁹⁸. Политическая карьера Р. Ламолы началась в АНК в тринадцатилетнем возрасте. Потом он поднялся до заместителя главы Молодежной лиги АНК. Там работал до исключения руководителя Лиги Дж. Малемы из партии в 2012 г., которое привело к расколу в Молодежной лиге⁹⁹. В 2012 г. поддержал кандидатуру К. Мотланте (а не Дж. Зумы) на пост главы партии. Вероятно, по этой причине Р. Ламола не был избран в парламент в 2014 г., находясь на 175 месте в списках партии (Van Heerden, 2024).

Все изменилось в 2017 г., когда будущий министр поддержал Д. Мабузу и тем самым С. Рамапосу в борьбе за лидерство в партии. Его расчет оправдался, и в партийных списках 2017 г. он стал одним из самых молодых и перспективных представителей АНК, поднявшись на шестое место¹⁰⁰. Партийный рост предоставил ему возможность быть избранным на пост в кабинет С. Рамапосы. В 2019 г. 35-летний Р. Ламола был назначен министром юстиции и исправительных учреждений. Упорядочив работу министерства и успешно проработав на этой должности с 2018 по 2024 гг., он предпринял попытку избраться на пост заместителя президента партии на съезде в 2022 г.¹⁰¹

Интересный случай, произошедший по время съезда партии в 2022 г., демонстрирует далеко идущие амбиции министра. Во время работы съезда глава партии С. Рамапоса дважды просил одного из кандидатов сняться с голосования для того, чтобы не создавать раскол в АНК. Ни Роналд Ламола, ни его соперник, Оскар Мабуяне, премьер провинции Восточный Кейп, не отказались от участия в выборах, беспокоясь больше о своих собственных интересах, чем о стратегических целях организации. По итогу, ни один из кандидатов не получил место в руководстве партии. Следует добавить, что некоторые рассматривают Р. Ламолу как будущего преемника С. Рамапосы (Van Heerden, 2024).

⁹⁸ *South African Government* (n.d.) Ronald Lamola. Available at: <https://clck.ru/3FEBSX> (accessed 11 December 2024).

⁹⁹ Prince C., Masondo S. and Mahlangu D. (2012) Malema verdict divides ANCYL. *SowetanLIVE*, 6 February. Available at: <https://tinyurl.com/2mk76y5v> (accessed 9 December 2024).

¹⁰⁰ Вероятно, на успех Р. Ламолы повлияло и то, что он, как и С. Рамапоса, относится к народу венда, одному из самых малочисленных в ЮАР.

¹⁰¹ Tandwa L. (2022) Lamola launches his campaign to become ANC deputy president in Mabuza's stronghold. *Mail and Guardian*, 6 June. Available at: <https://tinyurl.com/yvff6ded> (accessed 9 December 2024).

Исследователи и аналитики задавались вопросом, как изменится внешняя политика ЮАР после создания ПНЕ. Большинство склоняется к тому, что политический курс страны будет рациональным и прагматичным¹⁰². Он будет основываться на принципе «неприсоединения» и защите национальных интересов. В приоритете – решение экономических проблем и рост ВВП. Правительство уделяет особое внимание привлечению иностранных инвестиций и уменьшению уровня безработицы за счет развития новых предприятий¹⁰³.

В одном из первых публичных выступлений на базе аналитического центра *SAIIA*, специализирующегося на международных отношениях, министр международных отношений и сотрудничества подтвердил, что «позиция неприсоединения и принцип универсализма останутся неприкосновенными» для ЮАР¹⁰⁴. За 100 дней Правительства национального единства были подтверждены обязательства перед иностранными инвесторами. Так, в начале сентября президент совершил официальный визит в КНР в рамках саммита *FOCAC*¹⁰⁵. В состав делегации вошло более десяти министров, включая представителей партии ДА. Завершив успешные переговоры в Китае, министр международных отношений и сотрудничества начал подготовку к следующей зарубежной поездке. Позднее, в середине сентября 2024 г., С. Рамапоса принял участие в 79-сессии Генеральной Ассамблеи ООН и был приглашен президентом США в Вашингтон¹⁰⁶. Одним из важных пунктов программы была встреча с американскими бизнесменами. Президент заверил участников, что новое Правительство национального единства было благополучно сформировано¹⁰⁷. Кроме того, было организовано мероприятие с Илоном Маском, американским миллиардером южноафриканского происхождения¹⁰⁸. В конце сентября 2024 г. после поездки Сирила Рамапосы в США его заместитель Пол Машатиле также совершил официальные визиты в Ирландию и Британию¹⁰⁹.

В 2025 г. ЮАР примет «эстафету» председательства в «Группе двадцати» от стран Глобального Юга – Индонезии, Индии и Бразилии. Это знаменательное событие для нового министра и для ЮАР, поскольку это будет первая страна в Африке, принявшая встречу на таком уровне. Саммит *G20* в ЮАР

¹⁰² Parker M. (2024) Lamola is no Pandor in steering foreign policy. *IOL*, 6 August. Available at: <https://tinyurl.com/bdsfvast> (accessed 9 December 2024).

¹⁰³ *DIRCO* (2024) Opening of Parliament Address by President Cyril Ramaphosa at the Cape Town City Hall, Western Cape. Available at: <https://tinyurl.com/338278pk> (accessed 9 December 2024);

¹⁰⁴ *SABC* (2024) DIRCO Minister Ronald Lamola addresses symposium on SA's national interests, global advancements. Available at: <https://clck.ru/3FECbV> (accessed 30 September 2024).

¹⁰⁵ *SA News* (2024) President Ramaphosa to lead SA delegation to China for State Visit, 1 September. Available at: <https://clck.ru/3FECdW> (accessed 9 December 2024).

¹⁰⁶ *SA News* (2024) President Ramaphosa in New York for UN General Assembly, 22 September. Available at: <https://tinyurl.com/bdd2us5d> (accessed 9 December 2024).

¹⁰⁷ *SA News* (2024) President Ramaphosa urges US business to invest in SA's growing economy, 24 September. Available at: <https://tinyurl.com/3ykrwmn4> (accessed 9 December 2024).

¹⁰⁸ Ngcobo K. (2024) Musk says he had 'great meeting' with Ramaphosa. *BusinessDay*, 24 September. Available at: <https://tinyurl.com/528venvm> (accessed 9 December 2024).

¹⁰⁹ Mashatile undertakes working visits to Ireland and the UK. *SA News*, 27 September. Available at: <https://tinyurl.com/dzajrt7h> (accessed 9 December 2024).

будет иметь долгосрочное позитивное влияние на континент. Стоит надеяться, что новый министр и его команда смогут обеспечить все необходимое, чтобы повестка Глобального Юга была не размыта, а консолидирована¹¹⁰.

Какие последствия несут итоги выборов-2024 и формирование нового Правительства национального единства для России? Принимая во внимание накопленный опыт выстраивания отношений с ЮАР, можно сделать несколько предположений:

- АНК остался во главе ПНЕ, однако его влияние на принятие решений сильно уменьшилось (АНК потерял 71 место в парламенте). По этой причине вопросы, связанные с внутренней или внешней политикой теперь, вероятно, будут решаться коллегиально, при учете мнений всех десяти партий ПНЕ, включая те, которые продвигают противоположную повестку (например, Демократический альянс). Таким образом, несмотря на то, что АНК рассматривает Россию как «большого друга», другая часть правительства будет апеллировать к выстраиванию плодотворных отношений, основой которых должны являться взаимовыгодное экономическое сотрудничество и рост, а не только давние исторические связи.
- Учитывая прочные многолетние политические связи между Россией и ЮАР и недостаточно тесные экономические, государствам предстоит сосредоточиться на развитии экономической составляющей. Активные политические контакты могут помочь преодолеть этот дисбаланс, диверсифицировать рынки и стать катализатором развития экономических отношений.
- Согласно опросам общественного мнения, южноафриканцы демонстрируют запрос на расширение связей со странами не-Запада. Это перекликается с задачами ПНЕ, где упоминается развитие отношений в разного рода многосторонних проектах, которые играют большую роль в дипломатии ЮАР (как, например, БРИКС). Это заметно совершенствует и двусторонние гуманитарные связи с ЮАР в формате других мероприятий БРИКС.
- В заключение, Россия, возможно, могла бы обратить внимание на выстраивание неформальных политических отношений не только с АНК, но и другими партиями ПНЕ (и за его пределами) на перспективу.

Заключение

Подводя итог, стоит сказать, что в настоящее время Правительство национального единства во главе с АНК играет ключевую роль в определении политического курса ЮАР. Однако стоит учесть, что состав ПНЕ включает представителей различных, а порой антагонистичных друг другу политических сил, что может привести к разногласиям и трудностям в принятии решений по целому ряду проектов.

¹¹⁰ Ebrahim S. (n.d.) South Africa to prioritise the needs of the Global South. *IOL*, 15 September. Available at: <https://tinyurl.com/2ryb99zu> (accessed 29 September 2024).

Несмотря на эти вызовы, достигнутый прогресс в достижении политического компромисса свидетельствует о возможности стабилизации политической ситуации в стране. Тем не менее пока сложно предсказать, насколько успешно ПНЕ сможет справиться с решением сложных экономических и социальных проблем, которые возникли еще до выборов 2024 г.

Важно также отметить, что результаты выборов 2024 г. могут повлиять на дальнейшее формирование политических альянсов и коалиций, что в свою очередь может привести к дополнительным изменениям в политическом курсе ЮАР в преддверии следующего электорального цикла – муниципальных выборов 2026 г. Таким образом, ближайший год станет определяющим для будущего развития страны и ее экономического благосостояния.

Список литературы:

1. Воронина Н.А., Зеленова Д.А. (2023) Председательство ЮАР в БРИКС: от взаимовыгодного партнерства к построению нового миропорядка. *Азия и Африка сегодня* (11): 23–31. DOI: 10.31857/S032150750028609-1.
2. Туряница Д.А. (2020) Патрисия де Лилль: победы и просчеты в карьере «цветного» политика ЮАР. *Азия и Африка сегодня* (8): 69–74. DOI: 10.31857/S032150750010454-1.
3. Туряница Д.А. (2024) Южная Африка – 2024: политические партии в преддверии выборов. *Азия и Африка сегодня* (2): 23–31. DOI: 10.31857/S032150750030073-2.
4. Шубин В.Г. (2022) Южная Африка: трудные времена. *Азия и Африка сегодня* (12): 31–38. DOI: 10.31857/S032150750023559-6.
5. Шубин В.Г. (2023) Дождались? (К итогам 55-й Национальной конференции АНК). *Азия и Африка сегодня* (4): 25–29. DOI: 10.31857/S032150750025336-1.
6. Шубин В.Г. (2024) Южная Африка: новая эра? *Азия и Африка сегодня* (8): 5–11. DOI: 10.31857/S0321507524080017.
7. ANC (2017) *54th National conference Report and Solutions*. Available at: https://cisp.cachefly.net/assets/articles/attachments/73640_54th_national_conference_report.pdf (accessed 11 December 2024).
8. Arkhangelskaya A., Shubin V. (2013) *Russia–South Africa Relations: Beyond Revival*. Policy Briefing 75. SAILA. Available at: <https://saiia.org.za/research/russia-south-africa-relations-beyond-revival/> (accessed 5 December 2024).
9. Booyesen M., van der Berg S., van der Walt P. (2023) Some real but mostly unconsidered costs hiding in the dark corners of load shedding. *South African Journal of Science* 119(9/10). DOI: 10.17159/sajs.2023/16596.
10. Booyesen S. (ed.) (2024) *Analysis of South Africa's 2024 elections and the coalitions aftermath*. Mapungubwe Institute for Strategic Reflection (MISTRA). Available at: <https://mistra.org.za/mistra-publications/mistra-analysis-of-south-africas-2024-elections-and-the-coalitions-aftermath/> (accessed 5 December 2024).
11. Everatt D. (2024) The Long Decline of South Africa's ANC. *Journal of Democracy* 35(4): 135–148. DOI: 10.1353/jod.2024.a937739.
12. Hofmeyr J. (2024) *Findings from the Afrobarometer South Africa pre-election telephone survey*. Afrobarometer, IJR. Available at: <https://www.afrobarometer.org/articles/findings-from-the-afrobarometer-south-africa-pre-election-telephone-survey/> (accessed 11 December 2024).
13. Makole K.R., Ntshangase B.A., Adewumi S.A. (2022) Coalition Governance: Uncharted Waters in South African Political Landscape. *Business Ethics and Leadership* 6(4): 23–37. DOI: 10.21272/bel.6(4).23-37.2022.

14. Ndzendze B., Hlabisa N. (2024) *South Africa's new coalition government: implications for social, economic and foreign policy*. Africa Policy Research Institute. Available at: <https://doi.org/10.59184/sa.045> (accessed 11 December 2024).
15. Paret M., Runciman C. (2023) Voting Decisions and Racialized Fluidity in South Africa's Metropolitan Municipalities. *African Affairs* 122(487): 269–298. DOI: 10.1093/afraf/adad010.
16. Patel L., Sadie Y., de Klerk J. (2024) *Factors determining voter choice in South Africa's 2024 national general elections in 2024*. Research Brief. Johannesburg: Centre for Social Development in Africa (CSDA), University of Johannesburg. Available at: https://www.uj.ac.za/wp-content/uploads/2024/05/csda_-_voterchoiceresearchbrief_-_research-brief_-_a4_-_may-2024_-_2.pdf (accessed 11 December 2024).
17. Radebe M. (2022) New features of media imperialism: The South African online media and the coverage of the Ukrainian war. *Journal for Communication Studies in Africa* 41(2): 75–89. DOI: 10.36615/jcsa.v41i2.1407.
18. Sadie Y. (2023) The South African Government's Stance on the Russia-Ukraine War as Reflected in the South African Newspaper Media. *Athens Journal of Mass Media and Communications* 9(4): 249–264. DOI: 10.30958/ajmmc.9-4-2.
19. Survey of South African Voter Opinion (2023) The Brenthurst Foundation/SABI. Available at: <https://www.thebrenthurstfoundation.org/surveys/survey-of-south-african-voter-opinion/> (accessed 11 December 2024).
20. Van Heerden O. (2024) *Is the Party Over?* Johannesburg: Jacana Media.

Comparative Politics. Volume 16. No. 1. January–March / 2025
DOI 10.46272/2221-3279-2025-1-16-2

ELECTIONS 2024 IN SOUTH AFRICA: RESULTS AND CONSEQUENCES

Daria A. TURIANITSA – Junior Research Fellow, Research Centre for African strategy in BRICS, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences.
ORCID 0000-0003-1019-7823. E-mail: darya.turyanitsa@gmail.com
30/1, Spiridonovka str., Moscow, Russia, 123001.

Received November 18, 2024

Accepted December 14, 2024

Acknowledgments: The study was prepared with the financial support of Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation within the framework of scientific project no. FMZE-2024-0003 'BRICS and Africa: Expansion Prospects and Potential for Russian-African Strategic Cooperation'. development of Russian-African strategic co-operation'.

Abstract: The article analyses the preparation and results of the parliamentary elections held in South Africa on May 29, 2024. The ruling party, namely the African National Congress, failed to win the majority of votes, for the first time in 30 years that democratic South Africa exists. This outcome marks a significant turning point in the country's political landscape, indicating that the ANC's leadership may be facing challenges in the future. However, the study shows that the change in the number of supporters is a problem not only for the ANC, but also for other political players in the country. The paper aims to identify the reasons why the ANC lost the support of voters. The author carefully examines the main stages of the vote preparation. She analyses the election campaigns of various parties, including the ANC and opposition party like the Democratic Alliance, as well

as new political movements that took part in the elections for the first time. Special attention is given to party financing, organizing political events, and strategies for voter mobilization. Other factors that may have influenced the voting outcome are taken into account, including the sudden emergence of the party led by former South African president (2009–2018) Jacob Zuma. As a result, the article identifies several factors that contributed to the voting outcome, that are economic challenges, including high unemployment rate among young people, corruption and ineffective local government, the changing demographics, including the growing number of young people unrelated to the apartheid era. The paper speculates how this new political landscape may shape the country's domestic and foreign policies. Additionally, the article explores the initial actions taken by the newly formed government, namely the "Government of National Unity." One of the primary concerns raised in the paper is how changes in domestic policies will impact South Africa's foreign policy as a member of BRICS and one of the leading countries of the Global South after the appointment of the new government and the new Minister of International Relations and Cooperation. The author concludes that the 2024 elections were a turning point in South Africa's political history, with consequences of which became an unspoken signal for countries in Southern Africa.

Keywords: South Africa, African National Congress, Democratic Alliance, Elections 2024; Government of National Unity, foreign policy, Global South, BRICS

References:

1. ANC (2017) *54th National conference Report and Solutions*. Available at: https://cisp.cachefly.net/assets/articles/attachments/73640_54th_national_conference_report.pdf (accessed 11 December 2024).
2. Arkhangel'skaya A., Shubin V. (2013) *Russia–South Africa Relations: Beyond Revival*. Policy Briefing 75. SAIIA. Available at: <https://saiia.org.za/research/russia-south-africa-relations-beyond-revival/> (accessed 5 December 2024).
3. Booysen M., van der Berg S., van der Walt P. (2023) Some real but mostly unconsidered costs hiding in the dark corners of load shedding. *South African Journal of Science* 119(9/10). DOI: 10.17159/sajs.2023/16596.
4. Booysen S. (ed.) (2024) *Analysis of South Africa's 2024 elections and the coalitions aftermath*. Mapungubwe Institute for Strategic Reflection (MISTRA). Available at: <https://mistra.org.za/mistra-publications/mistra-analysis-of-south-africas-2024-elections-and-the-coalitions-aftermath/> (accessed 5 December 2024).
5. Everatt D. (2024) The Long Decline of South Africa's ANC. *Journal of Democracy* 35(4): 135–148. DOI: 10.1353/jod.2024.a937739.
6. Hofmeyr J. (2024) *Findings from the Afrobarometer South Africa pre-election telephone survey*. Afrobarometer, IJR. Available at: <https://www.afrobarometer.org/articles/findings-from-the-afrobarometer-south-africa-pre-election-telephone-survey/> (accessed 11 December 2024).
7. Makole K.R., Ntshangase B.A., Adewumi S.A. (2022) Coalition Governance: Uncharted Waters in South African Political Landscape. *Business Ethics and Leadership* 6(4): 23–37. DOI: 10.21272/bel.6(4).23–37.2022.
8. Ndzendze B., Hlabisa N. (2024) *South Africa's new coalition government: implications for social, economic and foreign policy*. Africa Policy Research Institute. Available at: <https://doi.org/10.59184/sa.045> (accessed 11 December 2024).
9. Paret M., Runciman C. (2023) Voting Decisions and Racialized Fluidity in South Africa's Metropolitan Municipalities. *African Affairs* 122(487): 269–298. DOI: 10.1093/afraf/adad010.

10. Patel L., Sadie Y., de Klerk J. (2024) *Factors determining voter choice in South Africa's 2024 national general elections in 2024*. Research Brief. Johannesburg: Centre for Social Development in Africa (CSDA), University of Johannesburg. Available at: https://www.uj.ac.za/wp-content/uploads/2024/05/csda_-_voterchoiceresearchbrief_-_research-brief_-_a4_-_may-2024_-_2.pdf (accessed 11 December 2024).
11. Radebe M. (2022) New features of media imperialism: The South African online media and the coverage of the Ukrainian war. *Journal for Communication Studies in Africa* 41(2): 75–89. DOI: 10.36615/jcsa.v41i2.1407.
12. Sadie Y. (2023) The South African Government's Stance on the Russia-Ukraine War as Reflected in the South African Newspaper Media. *Athens Journal of Mass Media and Communications* 9(4): 249–264. DOI: 10.30958/ajmmc.9-4-2.
13. Shubin V. (2022) South Africa: Hard Times [Yuzhnaya Afrika: trudnyye vremena]. *Aziia i Afrika segodnia [Asia and Africa today]* (12): 31–38. DOI: DOI: 10.31857/S032150750023559-6. (In Russian).
14. Shubin V. (2023) Is the Wait Over? (To the Results of the 55th National Conference of ANC) [Dozhdalis'? (K itogam 55-y Natsional'noy konferentsii ANK)]. *Aziia i Afrika segodnia [Asia and Africa today]* (4): 25–29. DOI: 10.31857/S032150750025336-1. (In Russian).
15. Shubin V. (2024) "South Africa: New Era?" [Yuzhnaya Afrika: novaya era?]. *Aziia i Afrika segodnia [Asia and Africa today]* (8): 5–11 DOI: 10.31857/S0321507524080017. (In Russian).
16. Survey of South African Voter Opinion (2023) The Brenthurst Foundation/SABI. Available at: <https://www.thebrenthurstfoundation.org/surveys/survey-of-south-african-voter-opinion/> (accessed 11 December 2024).
17. Turianitsa D. (2020) Patricia de Lille – victories and miscalculations in the career of a 'coloured' politician of South Africa" [Patrisiya de Lill': pobedy i proshchety v kar'yere «tsvetnogo» politika YUAR]. *Aziia i Afrika segodnia [Asia and Africa today]* (8): 69–74 DOI: 10.31857/S032150750010454-1. (In Russian).
18. Turianitsa D. (2022) South Africa – 2024: political parties' activities ahead of elections [Yuzhnaya Afrika – 2024: politicheskiye partii v preddverii vyborov]. *Aziia i Afrika segodnia [Asia and Africa today]* (12): 31–38. DOI: 10.31857/S032150750030073-2. (In Russian).
19. Van Heerden O. (2024) *Is the Party Over?* Johannesburg: Jacana Media.
20. Voronina N., Zelenova D. (2023) SA BRICS chairship: from merging partnership to a New World order [Predsedatel'stvo YUAR v BRIKS: ot vzaimovygodnogo partnerstva k postroyeniyu novogo miroporyadka]. *Aziia i Afrika segodnia [Asia and Africa today]* (11): 23–31. DOI: 10.31857/S032150750028609-1. (In Russian).