

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ У. ЧАВЕСА (2007–2011)

Т.Ю. Русакова

Главными направлениями социальной политики У. Чавеса в период с 2007 по 2011 г. стали борьба с бедностью и безработицей, растущим продуктовым и жилищным дефицитом, а также меры, направленные на дальнейшее повышение доступности образования и медицинского обслуживания.

В конце 2011 г. венесуэльская неправительственная организация ПРОВЕА зафиксировала ухудшение уровня жизни венесуэльцев в 17 штатах государства из 23, а также сокращение государственных расходов на социальную политику; она составляет всего 3,4% от ВВП, в 2006 г. этот показатель составлял 6,4% от ВВП¹. Таким образом, расходы на социальную политику за последние пять лет снизились почти в два раза.

Национальный институт статистики предоставил данные, согласно которым в период с 2007 по 2011 г. бедность уменьшилась всего на 0,1% по сравнению с периодом 1999 по 2006 г. Фактически ее уровень остался без изменений, что контрастирует с показателем 21,6% — именно на столько меньше стало бедного населения в стране с 1999 по 2006 г.

Обнародованный Национальным институтом статистики документ также раскрывает и другие цифры. В частности, согласно индексу «Линия бедности» число бедных домохозяйств выросло на 0,6% в первой половине 2011 г. по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. и составило 27,4%². Число семей, живущих в условиях крайней бедности, в первом полугодии 2010 г. составляло 7,3%, а в соответствующий период 2011 г. этот показатель составил — 7,6%³.

По данным Экономической комиссии ООН для Латинской Америки, в 2010 г., ВВП на душу населения вырос на 4,8% для региона в целом. При этом высокие темпы роста в одних странах соседствовали с падением ВВП В Венесуэле же было зарегистрировано уменьшение процента от ВВП на душу населения на 2,9% по сравнению с 2009 г.⁴

В последние четыре года борьба с бедностью, которую проводит боливарианское правительство, начинает «пробуксовывать»: сказывается нехватка средств для решения этой серьезной социальной проблемы, так как 3,4% ВВП, выделяемых правительством на социальную сферу, явно недостаточно.

Продолжился рост доступности образования. В 2011 г. начальное образование получили на 1,8% населения больше, чем в прошлом году, хотя динамика замедлилась, так как в 2009 г. этот показатель составлял 6,8%. Среди позитивных тенденций в сфере образования стоит отметить увеличение процента людей, получающих среднее специальное образование, на 7,6% по сравнению с периодом прошлого года⁵.

Фактор, препятствующий доступности образования, — это отсутствие достаточного числа государственных школ, предлагающих населению две ступени образования — от начального к среднему. Например, если частных школ, где обучение проходит непрерывно с первого по девятый класс, 10,6%, то среди правительственных школ их не более 1%⁶. Поэтому количество человек, получающих начальное образование в государственных школах, за год снизилось на 0,6%, а в

частных возросло на 2,3%. По сравнению с 2002 г. количество учащихся в правительственных школах снизилось на 5,7%, а число учащихся частных школ возросло на 18,4%. Тенденция получать как начальное, так и среднее образование в частных школах, а не в правительственных особенно видна в столичном округе, там число учащихся частных школ возросло на 14,4%. Схожую тенденцию можно также наблюдать еще в 12 штатах страны⁷.

Самая главная проблема государственного школьного образования — это нехватка учителей, особенно математики, физики, химии и биологии. Кадровые проблемы и отсутствие необходимого числа государственных школ, где возможно обучение с первого по девятый класс, сильно затрудняет доступность школьного образования.

В период 2007–2008 гг. по настоящее время число подготовительных школ (*preescolar*) выросло на 15,6%, обычных школ — на 15,1%⁸. За 2012 г. боливарианское правительство планирует построить семь новых школ. Также выросло число так называемых «симонситос» — учреждений дошкольного образования и пребывания детей от 0 до 6 лет. Однако число детей, посещающих «симонситос», упало на 37,7% по сравнению с предыдущим годом.

Несмотря на то, что государство неоднократно подчеркивает важность доступности и всеохватности среднего образования, за 2011 г., по данным Системы социальных показателей Венесуэлы (СИСОВ), зафиксировано падение государственных инвестиций в образование (в процентах от ВВП), а также падение реальных государственных расходов на одного учащегося.

В докладе ЮНЕСКО «Образование для всех» говорится, что по Образовательному индексу развития, который принимает во внимание четыре количественных аспекта: число детей, получающих начальное образование, уровень грамотности взрослого населения, про-

порции мужчин и женщин, получающих начальное образование и число учеников пятого года обучения в начальной школе, — в 2011 г. Венесуэла спустилась с 59-го места на 74-е⁹.

ПРОВЕА показывает также, что снизилось число участников образовательных миссий Робинсон 1 и 2, направленных на ликвидацию неграмотности среди взрослого населения, при этом возросло их количество выпускников, что свидетельствует об успешном выполнении миссиями своих функций.

Боливарианское правительство осознает значимость образования как инструмента по борьбе с дискриминацией и нетерпимостью. В 2009 г. администрация У. Чавеса решила реформировать существующую систему образования и приняла органический закон об образовании, где объявлялся светский характер образования, вводился новый регламент приема абитуриентов в университеты, закреплялись новые образовательные стандарты, общие как для государственных, так и для частных школ, ограничивалась роль католической церкви в учебном процессе¹⁰. Данный закон вызвал сильный общественный резонанс и критику оппозиции, из-за того, что в законе объявлялось, что государство берет на себя воспитательную функцию¹¹. Это позволило сторонникам оппозиции заговорить об идеологизации и кубанизации образования в стране.

ЮНЕСКО отметила Венесуэлу как пятую страну в мире с самым большим числом поступивших в университет 83%¹². Для ликвидации неравного доступа к образовательным услугам в 2007 г. был создан Боливарианский университет, куда принимают бесплатно всех желающих, невзирая на результаты выпускных экзаменов. Правительство планирует создать по крайней мере еще 24 боливарианских университета по всей стране. Однако государственная система высшего образования имеет похожие проблемы, что и школьное: нехватка пре-

подавателей на местах и, как следствие, низкое качество университетского образования и выпуск неквалифицированных специалистов.

Планы правительства в сфере здравоохранения за последние четыре года включали в себя расширить и больше облегчить доступ к медицинским услугам, в том числе и для самых обездоленных групп населения.

Государству не удалось реализовать цель, поставленную на 2011 г. Оно объявило о намерении вложить в здравоохранение сумму 10% от ВВП¹³. Последние статистические данные Всемирной организации здравоохранения свидетельствуют, что государственное финансирование сферы здравоохранения в Венесуэле продолжает оставаться ниже мировых стандартов и ниже, чем в странах по региону. Средняя величина государственных расходов на здравоохранение составляет 12,6% от ВВП¹⁴ по региону в целом, в то время как в Венесуэле этот показатель составляет всего 5,4%¹⁵. В выражении на душу населения государственные расходы на здравоохранение в Венесуэле составляют 268 долл. США, в то время как этот же показатель на Кубе — 642 долл., в Уругвае — 457, Аргентине — 435, Чили — 335 и Бразилии — 317. Из-за недостатка финансирования нынешняя система здравоохранения Венесуэлы не в состоянии в полной мере удовлетворять нужды населения в медицинской помощи.

Проблемы в области государственного здравоохранения привели к увеличению спроса на услуги частной медицины. Только за 2011 г. обращение в частные клиники возросло на 55,1% по сравнению с 2010 г., согласно результатам исследования, проведенного Латиноамериканской ассоциацией частных систем здравоохранения (АЛАМИ)¹⁶.

Год от года растущая инфляция обостряет существующие проблемы в сфере здравоохранения. По данным Центрального банка Венесуэлы, в период с сентя-

бря 2010 по сентябрь 2011 г. индекс потребительских цен зафиксировал рост цен (на 58,5%)¹⁷ не только на медицинские услуги, но также и на медикаменты, медицинское оборудование и расходные материалы, 77% из которых закупается за границей.

Правительство попыталось решить эту проблему. В июне и августе 2011 г. президент несколько раз упоминал о возможных санкциях по отношению к частным клиникам из-за чрезмерного повышения цен на свои услуги. Тогда же Чавес поручил вице-президенту Э. Хауа вместе с Советом министров составить список нарушений частных клиник и частных страховых компаний. Следуя этому поручению, в июне 2011 г. была организована комиссия в составе министров иностранных дел, здравоохранения, образования, чтобы пересмотреть существующее законодательство в отношении частных клиник. В тот же день Институт защиты прав потребителя (*Indepabis*) объявил о получении 5017 жалоб на частные медицинские клиники и страховые компании за последние два года¹⁸, объявив, что примет соответствующие меры к тем компаниям, которые требуют от пациентов так называемый «страховой код» (подтверждение о наличии страховки от страховой компании, дающее право на обслуживание в клинике), к штрафам в размере до 5 тыс. налоговых единиц. Такая мера была вызвана рядом смертей, которые произошли из-за отказа медицинских клиник оказать первую помощь пациентам, так как у них отсутствовал страховой код, а на получение подтверждения от страховой компании ушло много времени¹⁹. Позднее запрещение требовать страховой код частным клиникам в случае оказания неотложной помощи было закреплено в законе о деятельности страховых компаний, что позволило снизить число смертей из-за промедления в оказании медицинской помощи.

В августе комиссия постановила заморозить цены в частных клиниках на

всей территории страны на три недели с целью оценить структуру расходов на медицинские услуги и причины инфляции в этом секторе. Эта мера также отразилась в законе, принятом посредством президентского декрета о справедливых ценах, который вступил в силу в ноябре 2011 г. и имел своей целью регулировать товары и услуги всех частных экономических агентов и был согласован между Министерством здравоохранения, представителями венесуэльской ассоциации частных медицинских клиник и больниц в присутствии депутатов Национальной ассамблеи.

Данный закон вызвал большое недовольство у владельцев частных клиник²⁰, которые справедливо полагали, что введением фиксированных цен на услуги частной медицины правительство пытается решить проблемы в сфере государственного здравоохранения, которое испытывает нехватку ресурсов для обновления устаревшей инфраструктуры, недостаток финансирования и кадровый голод. Например, президент республики и Министерство здравоохранения признали, что работы по ремонту в 152 больницах, которые правительство начало в 2007 г., в 2010 г. еще не были закончены, и в этих больницах медицинское обслуживание не велось²¹.

Из-за структурных проблем, которые испытывает венесуэльская сфера здравоохранения, намерение государства облегчить доступ населения к качественным медицинским услугам осуществляется в основном через адресные социальные программы, такие как миссия «Баррио Адентро», целью которой правительство ставило создание передвижных медицинских модулей, где бы работали кубинские врачи обособленно от существующих медицинских служб (14 000 врачей приехали в Венесуэлу на три года).

Этот амбициозный проект не достиг своей цели. Охват участников миссии сильно уменьшился начиная с

2006 г., а в 2009 г. правительство само признало, что в стране находятся 2149 медицинских модулей миссии, в которых нет медиков, а другие 1199 функционируют не в полную силу, ввиду отсутствия достаточно числа кадров (это от общего числа 4298 модулей миссии)²².

Миссия продолжилась вторым этапом — Баррио Адентро 2, что включает в себя 1146 центров общей диагностики, заменивших модули Баррио Адентро 1. Эти центры также обслуживаются кубинскими врачами. Причем меньше половины из них работают в полном объеме, а на функционирующие центры регулярно поступают жалобы на недостаток медикаментов и медицинского персонала.

Низкое качество государственных услуг в сфере здравоохранения привело к повышению числа обращений в частные клиники Венесуэлы, у кого есть возможность оплатить их услуги. Все это не способствует облегчению доступа к качественной и квалифицированной медицинской помощи различных групп населения, а сама венесуэльская система здравоохранения остается фрагментированной и нуждается в реформировании.

Венесуэльская система социального страхования наряду с системой здравоохранения также остается далеко не всеохватывающей. В течение 2011 г. боливарианское правительство принимало меры, направленные на включение большего числа людей в систему пенсий, был принят органический закон о системе социального страхования, но до сих пор более 50% населения Венесуэлы старше 60 лет не получают пенсии²³.

За год до президентских выборов, которые пройдут 7 октября 2012 г., боливарианское правительство опубликовало закон «Великая Миссия», направленный на людей старшего возраста, которые не входят в систему социального страхования по причине невыплат или неполных страховых взносов и не могут получать пенсию²⁴. Это дало оппозиции повод

обвинить Чавеса в «охоте за голосами». Миссия, по их мнению, должна поправить пошатнувшийся рейтинг президента (сейчас Чавеса поддерживают только 46% населения) и привлечь дополнительных сторонников²⁵.

В 2011 г. У. Чавес объявил о разработке нового органического закона о труде, который должен установить новый порядок социальных выплат и об образовании фонда на основе денежных средств государственной корпорации ПДВСА и других иностранных нефтяных компаний, благодаря которому планируется решить проблему социальных выплат. Чавес подчеркнул, что этот фонд будет направлен тем «тысячам работников, которые не получили еще свою пенсию»²⁶.

За последние четыре года поменялись приоритеты в социальной политике по отношению к национальным меньшинствам. Несмотря на принятие ряда новых законов в период с 2007 по 2011 г.²⁷, призванных защищать их права и сохранять национальную и культурную идентичность, права индейских народностей продолжают ущемляться. Созданные правительством организации, административные органы с участием членов национальных меньшинств и адресные социальные программы не всегда способствуют защите и реализации прав индейских народностей.

Наоборот, согласно докладом Министерства по индейским народностям, представленным в период с 2007 по 2010 г. Национальной ассамблее, отмечается, что количество работ по созданию инфраструктуры и услуг в индейских поселениях не соответствует реальному положению дел, а политика государства не выражает интересы национальных меньшинств.

В частности, до сих пор не установлены границы земель индейских общин, несмотря на то, что в первые месяцы 2011 г. Министерство по делам индейских народностей организовывало ассамблеи по этому вопросу в рамках самих

индейских общин в разных районах страны, чтобы обсудить аспекты, связанные с процессом демаркации.

Как следствие отсутствия официального закрепления земель за индейскими общинами, продолжается вытеснение индейских народностей с мест их исконного проживания²⁸. В результате индейцы перебираются в города в поисках лучшей доли, пополняя тем самым армию городской бедноты. Для того чтобы этого не произошло, необходимо наличие новых и эффективных социальных программ по улучшению положения индейцев, которые правительство пока не предложило, а бюджет, сверстаный на 2012 г., выделяет на каждого представителя национальных меньшинств сумму, равную 251 боливару в год (примерно 50 долл. США)²⁹. Выделяемых средств едва ли хватит даже на удовлетворение базовых потребностей членов индейских общин.

Щедро финансируя масштабные социальные программы, боливарианское правительство не спешит бороться с преступностью, самой главной проблемой в стране, по мнению 91% венесуэльцев, согласно данным социологического опроса, проведенного чилийской компанией «Латинобарометр»³⁰. Самый большой уровень преступности отмечается в столичном округе, где было зарегистрировано всего 28,32% случаев убийств.

Легкий доступ к огнестрельному оружию, культура насилия, давно укоренившаяся в менталитете, — все это служит причиной роста насилия и криминализации.

В 2011 г. неправительственной организацией «Обсерватор Венесолано де криминалидад» (ОВВ) был зарегистрирован рекорд за последние 12 лет — 57 убийств на сто тысяч человек, или 17 600 убийств за год, что делает Венесуэлу самой криминализованной страной наряду с Сальвадором и Гондурасом. «Даже в Мексике число убийств на 100 тысяч человек составляет 14, а в Бразилии —

23», — утверждает руководитель ОВВ Роберто Брисеньо Леон³¹. Самая опасная тенденция — это то, что 45% населения предпочитает вершить справедливость собственными руками, видя в этом альтернативу, чтобы покончить с преступностью³². Корни преступности кроются в равнодушии властей к этой проблеме, и это провоцирует дальнейшее обострение криминогенной обстановки. Причем 15–20% преступлений, и это признает само правительство, совершается полицейскими, хотя правительство не дает официальных цифр о состоянии преступности в Венесуэле³³.

Количество огнестрельного оружия — это фактор, напрямую влияющий на число убийств в стране. Согласно данным Комиссии по безопасности и обороне Национальной ассамблеи, на 27 млн населения страны приходится 12 млн единиц огнестрельного оружия³⁴. Легкость его приобретения — основная причина насилия среди молодого населения от 15 до 24 лет.

За последние десять лет в правительстве Венесуэле сменилось десять министров по внутренним делам и правосудию, которые также отвечали и за гражданскую безопасность. Эта кадровая чехарда иллюстрирует отсутствие внятной стратегии правительства по поводу проблемы растущей криминализации страны. Сам президент в обращении к Национальной ассамблее в 2009 г. назвал меры по искоренению преступности «скромными» и поспешил обвинить «контрреволюционную буржуазию» в финансировании преступных группировок³⁵.

В 2011 г. Чавес объявил о создании Плана всеобщей гражданской безопасности, который был ориентирован на структурные изменения в полиции. Однако это не воодушевило экспертов. В частности, глава ОВВ Роберто Брисеньо Леон относится критически к планам правительства, считая, что изменения нужно начинать не с полицейских

рядов, а с глубоких изменений в венесуэльском обществе³⁶. Также президентом страны было объявлено о создании военного подразделения «Народная гвардия» для более эффективной борьбы с преступностью в стране, чьей целью будет превентивная, гуманитарная функция. Новое подразделение будет применять «культуру социализма» в борьбе с криминалом, однако, в чем именно заключается «культура социализма», Чавес не объяснил³⁷.

Был опубликован новый закон о запрещении пронести огнестрельное оружие в общественном транспорте, даже тем, у кого имеется официальное разрешение на ношение оружия³⁸. Чавес уверен, что данный запрет поможет снизить уровень преступности до 7%, однако на конец 2011 г. число убитых на 100 тыс. жителей только возросло по сравнению с 2010 г.³⁹

Еще одним шагом в борьбе с высоким уровнем преступностью в стране стало учреждение министерства по пенитенциарным учреждениям в июне 2011 г. Венесуэла имеет самое маленькое число заключенных по отношению к остальному населению во всей Латинской Америке и самое большое число убийств в тюрьмах⁴⁰. Главной функцией нового министерства является «перевоспитание заключенных», а также контроль за соблюдением их прав⁴¹. За последние полгода видимых результатов в работе министерства не было.

Правительство тратит на внутреннюю безопасность в семь раз меньше средств, чем на закупку вооружений. На безопасность граждан внутри страны на 2012 г. выделено всего 3% бюджета⁴², что крайне мало при таком высоком уровне преступности, который сейчас есть в Венесуэле. В проекте бюджета также отсутствует статья на строительство тюрем, хотя даже существующих сейчас пенитенциарных учреждений не хватает на содержание заключенных в неестественных условиях.

Недостаточные и неэффективные меры правительства по снижению уровня преступности в Венесуэле ведут к дальнейшему росту числа убийств в стране.

Куда большее внимание уделялось жилищной политике. Одна из причин такого повышенного внимания к проблеме жилищного дефицита в Венесуэле — это проливные дожди в конце 2010 г., которые оставили без крыши над головой 113 500 человек⁴³.

В начале 2011 г. Чавес запустил миссию «Жилье», чтобы в кратчайшие сроки решить эту проблему. Как заявил сам президент, конечная цель миссии — создание 2 млн жилищ за период с 2011 по 2017 г.⁴⁴ Министерство по жилищному строительству оценивает дефицит жилья в 2 млн 800 тыс., причем 800 тыс. — это ранчо, которые нужно будет снести, а два миллиона жилищ строятся «с нуля». Таким образом, эта цифра соответствует 13 млн жителей Венесуэлы, которые не обеспечены достойным жильем. По данным неправительственных организаций, официальные данные правительства занижены и число нуждающихся в жилье гораздо выше⁴⁵.

Новая миссия состоит из нескольких этапов: 1) проведение переписи с целью выявления точного числа семей, нуждающихся в жилье; 2) выделение земель под строительство; 3) регистрация предприятий-подрядчиков, которые будут проводить строительные работы; 4) осуществление совместного финансирования работ государством и частными предприятиями; 5) удешевление строительных материалов.

Для реализации столь масштабного проекта были привлечены и другие страны. Так, министром энергетики и нефти Рафаэлем Рамиресом, который также является вице-президентом комиссии по территориальному развитию, была организована межправительственная комиссия Венесуэла — Китай, где Венесуэла запросила кредит в 4 млн долл. у банка

Китай для строительства жилья в Венесуэле⁴⁶, а на прошедшей в начале декабря межправительственной комиссии Россия — Венесуэла в Москве, государственная компания «Роснефть» взяла на себя обязательство принять участие в строительстве 30 тыс. жилищ в обмен на допуск к разработке богатого нефтяного месторождения в поясе Ориноко⁴⁷.

За 9 месяцев функционирования миссии «Жилье» правительство пока не удалось решить проблему жилищного дефицита. Как обещал У. Чавес, за 2011 г. в эксплуатацию будут сданы 150 тыс. новых жилищ, однако к концу года реальная цифра составила всего 34 тыс.⁴⁸ 18 тыс. человек, пострадавших во время сильных ливней 2010 г., продолжают жить в убежищах⁴⁹. Проблема таких низких темпов сдачи жилья — нехватка строительных материалов, от цемента до стекла и арматуры, а также отсутствие достаточного финансирования и юридической безопасности. Например, частные компании из-за перебоев с цементом вынуждены покупать его по завышенным ценам, что делает строительство домов для них крайне невыгодным.

На сайте министерства жилищного строительства приводятся другие цифры — построено не 34 тыс., а 85 тыс.⁵⁰ Оппозиция обвиняет правительство в том, что вместо строительства домов высокого качества оно замещает ранчо на жилье низкого качества для экономии времени⁵¹, потому что за такое короткое время невозможно построить необходимое количество жилищ. Согласно оппозиционному правительству, большинство домов после ввода в эксплуатацию имеют проблемы с водоснабжением, подачей электричества и газа, потому что все это создавалось людьми, не имеющими достаточного опыта в строительстве. Следует отметить, что Центральный банк Венесуэлы прекратил публикацию цифр о темпах строительства начиная с третьего квартала 2011 г.

В 2012 г. правительство планирует построить 200 тыс. жилищ, однако, по расчетам «Транспаренсия Венесуэла», при заложенных в бюджет 12 млрд боливаров удастся построить только 47 тыс. домов⁵².

На конец 2011 г. инфляция в Венесуэле составила 27%⁵³. Согласно венесуэльскому исследовательскому центру «Датаналисис», венесуэльцы больше половины своих доходов тратят на приобретение еды⁵⁴. По данным Центра документации и социального анализа Венесуэльской федерации специалистов (*Cendas-FVM*), стоимость потребительской корзины составляет 3321 боливар, что на полторы тысячи больше, чем официальные цифры правительства. Согласно этим данным, минимальный оклад только на 46% покрывает стоимость потребительской корзины⁵⁵.

Слишком высокие темпы инфляции снижают покупательскую способность населения. Отмечается снижение потребления риса на 7,6%, бананов на 19,2%, лука на 13,5%. Это объясняется также другими факторами — например, сложностью приобретения семян.

«Датаналисис» отмечает, что за 2011 г. недостаток продуктов питания в стране составляет 21%, меньше, чем в 2007 и 2008 гг., когда этот показатель составлял 33%⁵⁶. Этот уровень дефицита не критичен, но есть продукты, которые являются стабильно дефицитными, это растительное масло, курица, сухое молоко, мясо и пшеничная мука⁵⁷.

Государство со своей стороны отрицает дефицит продуктов, утверждая, что «саботаж» выгоден самим производителям продуктов, чтобы взвинтить цены. Политика государства по отношению к этой проблеме — запуск очередной миссии «Питание» и ввод различных законов, которые регулируют цены на продукты и товары гигиены, чтобы затормозить инфляцию и спекуляцию.

Пабло Барайбар, президент Венесуэльской палаты индустрии продуктов питания *Cavidea*, заявил, что причины ин-

фляции и продуктового дефицита — это социальные программы в области обеспечения продуктов населения, потому что они не должны адресоваться 60% населения, так как только 18% из них находится действительно в критической ситуации⁵⁸. Необходимо снизить социальную поддержку, чтобы оздоровить этот сектор производства.

Был принят закон о справедливых ценах, который вступил в силу в ноябре 2011 г. Он определяется правительством как мера по защите потребителя и снижения инфляции. На ряд продуктов и товаров установлены минимальные и максимальные цены, и выше цена быть не может. Правительство утверждает, что функция закона не в том, чтобы контролировать прибыли предприятий, но чтобы потребитель платил за продукты справедливую, а не завышенную цену⁵⁹.

Такой закон грозит сделать продажу продуктов нерентабельной. Когда правительство стало бороться с ростом цен на продукты путем их фиксации, только в 2007 г. 20% магазинов, входящих в сети социальных супермаркетов «Меркаль», продающих основные продукты питания для бедных слоев населения, вышли из нее из-за того, что работали себе в убыток. Охват миссии уменьшился на 43% по сравнению с периодом 2006 г., а 63% бедного населения продолжало закупать продукты первой необходимости в частных супермаркетах⁶⁰. Закон о справедливых ценах также может грозить дальнейшим ростом продуктового дефицита.

В период 2007 по 2011 г. действия правительства в сфере социальной политики и меры, направленные на решение социальных проблем, носили в основном адресный, фрагментарный характер и были направлены на достижение краткосрочных эффектов.

Неспособность правительства решить эти проблемы отнюдь не способствует сохранению рейтинга Чавеса и угрожает лишить его статуса самого популярного политика страны. Поэтому краткосрочные

адресные социальные программы (которых к концу 2011 г. насчитывалось около 30) служат инструментом для борьбы с растущим раздражением населения по поводу бытовых и экономических проблем и пока еще «работают», несмотря на их ярко выраженную патерналистскую направленность, непоследовательный характер и плохой контроль за их исполнением и излишнюю бюрократизированность⁶¹.

По сравнению с периодом 2002–2006 гг., когда «социальные миссии» только начинали реализовываться, они, прежде всего, выступали в качестве новых, более эффективных инструментов социальной мобилизации тех слоев населения, на которых в своем политическом курсе ориентировался Чавес. Согласно результатам фокус-групп, проведенных компанией «Датаналисис» в 2002 г., большинство опрошенных отмечали «неясность сообщений президента». Респондентам не была ясна идея боливарианской революции⁶².

Чтобы донести идею своей политики, а также чтобы преодолеть последствия разрушительной для экономики страны всеобщей забастовки 2002–2003 гг., венесуэльское правительство озвучило новую стратегию общественного развития, которая включала в себя увеличение объемов государственного и частного инвестирования, а также разработку социальных миссий. Их организация рассматривалась президентом и его сторонниками как «структурированная социальная политика, направленная на включение бедных в производственную деятельность»⁶³.

Несомненно, эти миссии, помимо повышения популярности Чавеса, послужили механизмом создания новых политико-социальных идентичностей, а также усиления социального порядка и повышения политического контроля за некоторыми социальными слоями. Это

были своеобразные механизмы «включения» в общественно-политическую деятельность той части населения, которая до этого была такой возможности лишена.

В настоящее же время ряд адресных социальных программ, запущенных в 2011 г., можно охарактеризовать в большей степени как средства «охоты» за голосами избирателей перед грядущими президентскими выборами в 2012 г. Меры, которые правительство предпринимает в борьбе с безработицей или бедностью, скорее декларативные. Например, в бюджете на 2012 г. полностью отсутствует статья на финансирование двух миссий — «Агро Венесуэла», которая призвана бороться с продуктовым дефицитом, и «Сабер и Трабахо», согласно которой правительство планирует создать 2 млн дополнительных рабочих мест⁶⁴.

Боливарианское правительство отошло от масштабной программы социальных реформ и сфокусировалось на поисках внешнего врага. В значительной степени увеличились расходы на покупку оружия. По данным Центра анализа мировой торговли оружием, Венесуэла потратила около 15 млрд долл. на приобретение оружия с 2005 г. В 2011 г. Россия одобрила кредит в 4 млрд долл. на оснащение Венесуэлы новыми видами вооружений⁶⁵.

ПРОВЕА обращает особое внимание в своем докладе, что в 2012 г. военные получают в 53,9 раза больше финансовых средств, чем женщины, или в 113,8 раза больше, чем национальные меньшинства. Военные расходы в бюджете 2012 г. увеличились на 198% по сравнению с 2011 г.⁶⁶

С 2007 г. приоритеты правительства У. Чавеса изменились, и в настоящее время решению социальных проблем придается не такая высокая степень значимости, как ранее.

¹ El Nacional, 09.12.2011. URL: <http://www.el-nacional.com/noticia/13416/16/Provea:-La-lucha-contra-la-pobreza-se-estanco.html> (дата обращения: 12.07.2012 г.)

- 2 Instituto Nacional de Estadística. URL: <http://www.ine.gov.ve/pobreza/menupobreza.asp> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 3 Ibidem.
- 4 CEPAL. Panorama social, 2011. URL: http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/1/45171/CAPITULO_I_no_editado.pdf (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 5 PROVEA. Informe anual 2011 URL: <http://www.derechos.org.ve/pw/wp-content/uploads/06Educaci%C3%B3n.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 6 Ibidem.
- 7 Ibidem.
- 8 Entorno inteligente. 20.09.2011. URL: <http://www.entornointeligente.com/articulo/1174615/VENEZUELA-Antes-de-noviembre-el-Gobierno-inaugurar%C3%83-23-Simoncitos> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 9 Informe de Seguimiento de la EPT en el Mundo 2011. URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001921/192155s.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 10 Gackstter Nichols E., Morse J.K. Venezuela. California, Greenwood Publishing Group, 2010, p. 233.
- 11 El Nuevo Herald. 15.08.2009. URL: <http://www.elnuevoherald.com/2009/08/15/520344/chavez-promulgo-nueva-ley-de-educacion.html> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 12 Ministerio del Poder Popular para la Educación Universitaria. URL: <http://www.mppeu.gob.ve/web/index.php/organizacion/estadisticas> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 13 Comisión de Administración de Divisas. URL: <http://www.cadivi.gob.ve/saladeprensa/noticias/976-venezuela-destina-casi-10-del-pib-a-la-inversion-social.html> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 14 По состоянию на 2008 г.
- 15 Panorama social de América Latina. Cepal, 2011. URL: http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/1/45171/CAPITULO_I_no_editado.pdf (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 16 Asociación venezolana de sistemas privados de salud. Sistema de Aseguramiento en Venezuela. Participación del sector privado. URL: <http://www.alami.org/modulos.php?mod=documentos&fn=5970ce332198baee7cde000c7169bf0&cat=17> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 17 Índices de precios al consumidor. Banco Central de Venezuela. www.bcv.org.ve
- 18 Informe 21. 13.06.2011. URL: <http://informe21.com/agosto-montiel/indepabis-registra-5017-denuncias-clinicas-privadas-caracas-los-ultimos-dos-anos> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 19 Informe 21. 24.06.2011. URL: <http://informe21.com/clinicas-privadas-venezuela/asamblea-nacional-investigara-irregularidades-clinicas-clave-seguros> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 20 Informe 21. 16.08.2010. URL: <http://informe21.com/clinicas-privadas-venezuela/bbc-mundo-alerta-aprobacion-ley-introducir-regulaciones-clinicas-privada> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 21 PROVEA. Informe anual 2011. URL: <http://www.derechos.org.ve/pw/wp-content/uploads/09Salud.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 22 Hernán Lugo Galicia: Chávez: Un ejército de batas blancas llegar en 2010. El Nacional, 05.10.09
- 23 PROVEA. Informe anual 2011. URL: <http://www.derechos.org.ve/pw/wp-content/uploads/10SeguridadSocial.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 24 URL: <http://www.talcualdigital.com/nota/visor.aspx?id=63403> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 25 Ibidem.
- 26 URL: <http://www.infolatam.com/2011/11/13/venezuela-chavez-anuncio-una-nueva-ley-del-trabajo-y-el-lanzamiento-de-un-bono-petrolero/> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 27 Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas. Memoria y Cuenta 2010. URL: <http://minpi.gob.ve/web/images/stories/enlaces/memoria2010.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 28 PROVEA. Informe anual 2011. URL: <http://www.derechos.org.ve/pw/wp-content/uploads/08PueblosInd%C3%ADgenas.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 29 Transparencia Venezuela. Nuestro Presupuesto 2012. URL: [http://www.transparencia.org.ve/Home-\(1\)/NoticiaPrincipal/Presupuesto-2012--Deficitario,-discrecional-y-opac.aspx](http://www.transparencia.org.ve/Home-(1)/NoticiaPrincipal/Presupuesto-2012--Deficitario,-discrecional-y-opac.aspx) (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 30 Latinobarómetro. Informe Latinobarómetro 2011. URL: <http://www.latinobarometro.org/latino/LAT-Contenidos.jsp> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 31 Informe 21. 25.08.2011. URL: <http://informe21.com/actualidad/homicidios-siguen-ascenso-venezuela-cada-vez-mas-violenta> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- 32 Ibidem.

- ³³ Informe 2011. 26.02.2010. URL: <http://informe21.com/actualidad/cien-mil-homicidas-se-encuentran-libres-venezuela-segun-observatorio-violencia> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ³⁴ URL: http://www.elpais.com/articulo/portada/Caracas/guerra/nombre/elpepusoceps/20100418elpepspor_9/Tes (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ³⁵ Ibidem.
- ³⁶ Ibidem.
- ³⁷ CNN. 18.11.2011. URL: <http://www.cnn.mx/mundo/2011/11/18/hugo-chavez-pone-a-militares-a-combatir-la-inseguridad-en-venezuela> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ³⁸ Wradio.com. 25.11.2011. URL: <http://www.wradio.com.co/noticias/internacional/venezuela-prohibe-las-armas-en-transporte-publico-en-lucha-contr-violencia/20111125/nota/1583888.aspx> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ³⁹ Ibidem.
- ⁴⁰ Informe 21. 16.06.2011. URL: <http://informe21.com/actualidad/roberto-briceno-leon-advierde-esprial-violencia-pais> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴¹ TeleSur. 26.07.2011. URL: <http://www.telesurtv.net/secciones/noticias/95685-NN/chavez-designa-a-diputada-iris-varela-ministra-de-servicios-penitenciarios/> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴² Transparencia Venezuela. Nuestro Presupuesto 2012. URL: [http://www.transparencia.org.ve/Boletines-\(1\)/Mensual/Informe-Nuestro-Presupuesto-October-2011.aspx](http://www.transparencia.org.ve/Boletines-(1)/Mensual/Informe-Nuestro-Presupuesto-October-2011.aspx) (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴³ El País, 30.11.2010. URL: http://www.elpais.com/articulo/internacional/intensas/lluvias/Venezuela/causan/29/muertos/miles/damnificados/elpepuint/20101130elpepuint_46/Tes (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴⁴ URL: <http://www.chavez.org.ve>. URL: <http://www.chavez.org.ve/temas/noticias/chavez-%E2%80%9Cmision-vivienda-venezuela%E2%80%9D-se-inaugurara-12-abril/> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴⁵ PROVEA. Informe anual 2011. URL: <http://www.derechos.org/pw/wp-content/uploads/12Vivienda.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴⁶ URL: http://www.mvh.gob.ve/index.php?option=com_content&view=category&id=45&layout=blog&Itemid=81 (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴⁷ La.rusiahoj.com. 09.12.2011. URL: http://la.rusiahoj.com/articles/2011/12/09/rusia_accede_a_la_explotacion_del_mayor_yacimiento_petroliero_en_ve_13160.html (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴⁸ Tal Cual. 12.12.2011. URL: <http://www.talcualdigital.com/nota/visor.aspx?id=63201> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁴⁹ Tal Cual 29.11.2011. URL: <http://www.talcualdigital.com/nota/visor.aspx?id=62541> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵⁰ Ministerio del Poder Popular para Vivienda y H bitat. URL: http://www.mvh.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=658:gran-mision-vivienda-ha-realizado-85527-viviendas-dignas-en-el-pais&catid=45:mision-vivienda-venezuela&Itemid=81 (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵¹ Tal Cual 14.11.2011. URL: <http://www.talcualdigital.com/nota/visor.aspx?id=61699> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵² Transparencia Venezuela. Nuestro Presupuesto 201. URL: 2 [http://www.transparencia.org.ve/Boletines-\(1\)/Mensual/Informe-Nuestro-Presupuesto-October-2011.aspx](http://www.transparencia.org.ve/Boletines-(1)/Mensual/Informe-Nuestro-Presupuesto-October-2011.aspx) (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵³ El Universal. 19.09.2011. URL: <http://www.eluniversal.com/2011/09/19/la-inflacion-en-venezuela.shtml> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵⁴ PROVEA. Informe Anual 2011. URL: <http://www.derechos.org/pw/wp-content/uploads/04Ali mentaci%C3%B3n.pdf> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵⁵ www.cendasfm.org. URL: <http://www.cendasfm.org/noticias/noticia4.html> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵⁶ El Nacional, 30.03.11. URL: <http://www.entornointeligente.com/articulo/1100998/786-de-los-venezolanos-paga-mas-por-alimentos> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵⁷ Ibidem.
- ⁵⁸ El Universal. 11.09.2011. URL: <http://www.eluniversal.com/economia/110928/cavidea-fija-posicion-sobre-impacto-de-ley-de-costos> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁵⁹ Tal cual. 29.11.2011. URL: <http://www.talcualdigital.com/Nota/visor.aspx?id=61227&tipo=AVA> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁶⁰ Цит. по: Krauze, E. El poder y el delirio. México, 2008. P. 311.

- ⁶¹ Появился ряд новых министерств: министерство жилищного строительства, министерство социальной экономики, министерство высшего образования, министерство пенитенциарных учреждений. Gómez Sánchez I. El papel de las misiones sociales en la construcción de identidades políticas en Venezuela// Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales. 2007. Vol.13. No.1. P. 30.
- ⁶² McCoy J., Myers D. The Unraveling of Representative Democracy in Venezuela. Baltimore, 2004. P. 252.
- ⁶³ Giordani, J. Venezuela, desarrollo nacional y desarrollo social. III Cumbre de la Deuda Social, Ministerio de Planificación y Desarrollo. — Caracas, 2004: URL: http://www.mpd.gob.ve/noticias/des-soc_des-nac.htm (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁶⁴ Transparencia Venezuela. Nuestro Presupuesto 2012 . URL: [http://www.transparencia.org.ve/AreasEstrategicas-\(2\)/Informe-Nuestro-Presupuesto_-2012.aspx](http://www.transparencia.org.ve/AreasEstrategicas-(2)/Informe-Nuestro-Presupuesto_-2012.aspx) (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁶⁵ ЦАМТО. URL: <http://www.armstrade.org/includes/periodics/mainnews/2011/1109/100010289/detail.shtml> (дата обращения: 12.07.2012 г.)
- ⁶⁶ Transparencia Venezuela. Nuestro Presupuesto 2012. URL: [http://www.transparencia.org.ve/AreasEstrategicas-\(2\)/Informe-Nuestro-Presupuesto_-2012.aspx](http://www.transparencia.org.ve/AreasEstrategicas-(2)/Informe-Nuestro-Presupuesto_-2012.aspx) (дата обращения: 12.07.2012 г.)